Elektronicznie podpisany przez:
Aleksandra Kwiatkowska
dnia 3 listopada 2026 r.

Uchwała Nr 2/O/2026
Składu Orzekającego Nr 12
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 3 listopada 2026 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji emitowanych przez Gminę Grudziądz

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r, poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący : Aleksandra Kwiatkowska Członek Kolegium RIO

Członkowie : Michał Sałek Członek Kolegium RIO

Robert Pawlicki Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie możliwość wykupu obligacji w kwocie 20 000 000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Gmina Grudziądz postanowiła wyemitować obligacje o wartości 20 000 000,00 zł. Podstawę decyzji o emisji obligacji stanowi Uchwała Nr XXXIII/250/2026 Rady Gminy Grudziądz z dnia 24 września 2026 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.
Obligacje zostaną wyemitowane w latach 2026-2027 w łącznej wartości emisji 20 000 000,00 zł tj. 20 000 szt. obligacji, każda o wartości nominalnej 1 000,00 zł, z czego w roku:
2026 – 10 000 000,00 zł;
2027 – 10 000 000,00 zł.
Środki z obligacji Gmina Grudziądz przeznacza na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań tj.:

Rok	**Deficyt**	**Spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań**
2026	5 283 476,52 zł.	4 716 523,48 zł.
2027	5 827 444,04 zł.	4 172 555,96 zł.

Wyżej wskazane przeznaczenie środków z obligacji jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r, poz. 1483 z późn. zm.) – dalej uofp.

Wykup obligacji jest przewidywany w latach 2039-2043 ze środków własnych samorządu lub przychodów budżetów lat przyszłych.

Z Uchwały Nr XXXIV/258/2026 Rady Gminy Grudziądz z dnia 29 października 2026 r. zmieniająca Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Grudziądz na lata 2026-2046 wynika, że Gmina planuje deficyt w roku budżetowym

- 2026 w wysokości 11 38 542,66 zł.
- 2027 w wysokości 12 827 444,04 zł,

natomiast spłaty zobowiązań kształtują się odpowiednio na poziomie: 4 716 523,48 zł. oraz 4 172 555,96 zł.

Zadłużenie Gminy ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za III kwartał 2026 r. wyniosło 66 613 881,64 zł. i stanowiło w stosunku do planowanych dochodów ogółem 46,4%. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań, a także planowane do zaciągnięcia zobowiązania w latach 2026-2027.

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu na koniec 2026 r, z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.*	13 994
Planowane dochody ogółem	145 757 432 zł
Planowane dochody własne	110 994 433 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2025	70 776 274 zł
Planowana kwota długu na koniec 2026 r.	77 724 388 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2025	6 948 114 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	5 554 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	53,3%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	70,0%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	3 167 624 zł

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest Prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Grudziądz.

Wykazana w uchwale w sprawie WPF Gminy Grudziądz na lata 2026-2046 relacja zrównoważenia wydatków bieżących z dochodami bieżącymi, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana w całym okresie Prognozy.

Niniejsza opinia została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Gminy Grudziądz, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii samorząd zachował ustawowy wskaźnik spłat i wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Aleksandra Kwiatkowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy