Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 28 października 2026 r.

Uchwała Nr 11/K/2026
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 października 2026 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Mrocza w 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

1. *Andrzej Tatkowski* - *Przewodniczący Składu Orzekającego*
2. *Krzysztof Olczak* - *Członek Składu Orzekającego*
3. *Maciej Słomiński* - *Członek Składu Orzekającego*

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Mrocza w 2026 r., w wysokości 2 000 000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Burmistrz Mroczy wnioskiem Nr Sk.3251.25.2026 z dnia 7 października 2026 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), dalej ustawa. Wniosek wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 22 października 2026 r.

Wydając opinię Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zapoznał się z uchwałą Nr XXIII/218/2025 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 19 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mrocza na 2026 rok i uchwałą Nr XXIII/217/2025 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mrocza na lata 2026-2042 zmienionymi w dniu 25 września 2026 r., Zarządzeniem Nr 0050.175.2026 Burmistrza Miasta i Gminy Mrocza z dnia 7 października 2026 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej oraz sprawozdaniami budżetowymi i z zakresu operacji finansowych na koniec IV kwartału 2025 r. i III kwartałów 2026 r.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

W dniu 7 października 2026 r. Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza działając w oparciu o upoważnienie otrzymane w § 15 ust. 2 i 3 oraz § 16 ust. 1 lit. b i lit. c uchwały budżetowej na 2026 r. wydał zarządzenie Nr 0050.175.2026 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w wysokości 2 000 000,00 zł, w tym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2026 roku w kwocie 1 090 000,00 zł oraz na spłatę w 2026 r. kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 910 000,00 zł.

Spłatę pożyczki zaplanowano w latach 2027-2032. Źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne Gminy Mrocza pochodzące z wpływów z podatku od nieruchomości.

Rada Miejska w Mroczy podjęła w dniu 19 grudnia 2025 roku uchwałę Nr XXIII/218/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2026 rok, która została zmieniona uchwałą Nr XXX/297/2026 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 25 września 2026 r. Wynika z niej, że prognozowane na 2026 r. dochody wynoszą 99 664 593,29 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 103 271 062,67 zł. Planowany wynik finansowy to deficyt (-) 3 606 469,38 zł, który postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi z zaciągniętej pożyczki w kwocie 1 090 000,00 zł, wolnych środków w kwocie 910 000,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 w kwocie 1 606 469,38 zł.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Mrocza na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań nie przekracza limitu zobowiązań określonego w uchwale budżetowej na 2026 r.

Wynik wykonania budżetu Gminy za IV kwartały 2025 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 5 671 444,85 zł, przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 7 433 209,39 zł. Zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. wyniosło 34 127 797,10 zł, tj. 37,18% wykonanych dochodów budżetu. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Za okres III kwartałów 2026 r. wynik wykonania budżetu stanowi nadwyżka budżetu w wysokości 6 481 851,25 zł, przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 3 606 469,38 zł. Zadłużenie Gminy za III kwartały 2026 r. wynosi 33 287 500,00 zł, tj. 33,40% planowanych dochodów budżetu. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Zobowiązanie wynikające z tytułu pożyczki oraz jej spłaty zostało ujęte również w wieloletniej prognozie finansowej Gminy. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2026-2042. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązania planowane do zaciągnięcia w 2026 r. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu j.s.t. oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (…).

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zmienionej uchwałą Nr XXX/296/2026 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 25 września 2026 r. wynika, że w całym okresie objętym prognozą Gmina spełni zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. prognozowane dochody bieżące budżetu zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących. Przewidywana nadwyżka operacyjna w 2026 roku po skorygowaniu o przychody wskazane art. 217 ust. 2 ustawy o finansach wynosi 3 841 299,09 zł. W wieloletniej prognozie finansowej Gmina zakłada również, że relacja spłaty zobowiązań, określna przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostanie spełniona w całym okresie objętym prognozą. Planowana we wskazanej uchwale na koniec 2026 r. kwota długu to 35 030 000,00 zł i jest to najwyższy poziom zadłużenia Gminy, a począwszy od 2027 r. planowane zadłużenie ma spadać.

Z obowiązującej uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie WPF wynika, że Gmina nie posiada wymagalnych zobowiązań z tytułu poręczeń i gwarancji.

Źródłem pokrycia spłat zobowiązań finansowych w 2026 r. będą przychody zwrotne, w 2027 r. przychody zwrotne i planowana nadwyżka budżetu, natomiast w latach kolejnych planowane nadwyżki budżetu, w tym mieszczące się w kwotach planowanych nadwyżek operacyjnych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający nie stwierdził przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty. Skład Orzekający, wydając niniejszą opinię, dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy.

Mając na uwadze spełnienie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, Skład ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymaniu planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Andrzej Tatkowski

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.