Elektronicznie podpisany przez:
KAROL GRZEGORZ BEDNAREK
dnia 26 października 2026 r.

Uchwała Nr 32/K/2026
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 26 października 2026 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Dobre

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Nr 4/2026 z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący :	Karol Bednarek	Członek Kolegium RIO
Członkowie :	Elżbieta Osińska	Członek Kolegium RIO
	Beata Piłatowska	Członek Kolegium RIO

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki w kwocie 522.509,89 zł

U z a s a d n i e n i e

Gmina Dobre ubiega się o udzielenie pożyczki w kwocie 522.509,89 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu pożyczki stanowi Uchwała Nr XXVI/193/2026 Rady Gminy Dobre z dnia 29 września 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki ze środków Kujawsko-Pomorskiego Funduszu Pożyczkowego w ramach „Programu Funduszu Europejskiego dla Kujaw i Pomorza 2021-2027”.

Umowa pożyczki ma zostać podpisana w roku 2026, natomiast jej uruchomienie przewidywane jest na rok 2027. Pożyczka ma być przeznaczona na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanego z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Roboty budowlane w zakresie termomodernizacji budynków Publicznej Szkoły Podstawowej w Dobrem”. Pożyczkę planuje się zaciągnąć w Kujawsko-Pomorskim Funduszu Rozwoju sp. z o.o. w Toruniu. Po uruchomieniu transzy pożyczki w roku 2027 zaplanowano jej spłatę na lata 2027 – 2029. Zakłada się, że źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne Gminy Dobre.

Na dzień wydania niniejszej opinii uchwała Rady Gminy Dobre w sprawie zaciągnięcia pożyczki w zakresie jej wysokości operuje w ramach limitu określonego

w Uchwale Nr XXVII/197/2026 Rady Gminy Dobre z dnia 12 października 2026 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Dobre na rok 2026 (§1 ust. 5).

Przeznaczenie środków z pożyczki na wyżej wskazany cel jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.).

W WPF na 2027 rok Gmina zaplanowała przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie deficytu w łącznej wysokości 522.509,89 zł. Łączne przychody w wysokości 1.092.509,89 zł w pełni pokryją planowany deficyt roku 2027 w kwocie 630.398,84 zł oraz spłaty rat kapitałowych zobowiązań w wysokości 462.111,05 zł.

Zadanie ujęte zostało w przedsięwzięciach Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobre na lata 2026-2030 w pozycji 1.3.2.26. Środki pożyczki ujęto również w przychodach WPF w 2027 r., a spłatę przyjęto w rozchodach budżetu od 2027 r. do 2029 r.

Zadłużenie Gminy Dobre na koniec IV kwartału 2025 r., wyniosło 282.000,00 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 0,6%. W roku 2026 zaplanowano zaciągnięcie nowych zobowiązań w wysokości 379.710,41 zł, a spłaty zobowiązań ustalono na kwotę 276.570,31 zł.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu w latach 2026-2027	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.*	4 800
Planowane dochody ogółem roku 2026	41 528 497 zł
Planowane dochody ogółem roku 2027	40 753 150 zł
Kwota długu na koniec 2025 r.	282 000 zł
Planowana kwota długu na koniec 2026 r.	385 140 zł
Planowana kwota długu na koniec 2027 r.	445 539 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu roku 2026 względem roku 2025	+ 103 140 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu roku 2027 względem roku 2026	+ 60 399 zł
Kwota planowanego długu roku 2026 w przeliczeniu na mieszkańca	80 zł
Kwota planowanego długu roku 2027 w przeliczeniu na mieszkańca	93 zł
Kwota planowanego długu roku 2026 w relacji do dochodów ogółem	0,9%
Kwota planowanego długu roku 2027 w relacji do dochodów ogółem	1,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego roku 2026	9 000 zł
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego roku 2027	2 970 zł
** dane wg GUS*	

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje

zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Dobre (wersja przyjęta Zarządzeniem Nr I/208/2026 Wójta Gminy Dobre z dnia 20 października 2026 r.)

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy