



Uchwała Nr 1/O/2026
Składu Orzekającego Nr 12
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 21 października 2026 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji emitowanych przez
Gminę Nowe

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r, poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący : Aleksandra Kwiatkowska Członek Kolegium RIO

Członkowie : Michał Sałek Członek Kolegium RIO

Robert Pawlicki Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie możliwość wykupu obligacji w kwocie 700 000,00 zł.

U z a s a d n i e

Gmina Nowe postanowiła wyemitować obligacje o wartości 700 000,00 zł. Podstawę decyzji o emisji obligacji stanowi Uchwała Nr XXXV/214/26 Rady Miejskiej w Nowem z dnia 24 września 2026 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Środki z obligacji Gmina Nowe przeznacza na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu – 48 880,00 zł. oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – 651 120,00 zł, co jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r, poz. 1483 z późn. zm.) – dalej uofp. Wykup obligacji przewidywany jest w roku 2043 z dochodów własnych samorządu lub z przychodów z tytułu zaciąganych kredytów lub emisji obligacji.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 uofp suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione.

W budżecie na 2026 r. Gmina Nowe zaplanował przychody w łącznej kwocie 2 837 392,99 zł, które w pełni pokryją planowany deficyt w kwocie 2 186 272,99 zł. oraz planowane rozchody w wysokości 651 120,00 zł.

Źródłami planowanych przychodów są:

- przychody ze sprzedaż innych papierów wartościowych – 700 000,00 zł;
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp – 1 648 096,16 zł;

- niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 426 807,37 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 62 489,46 zł;

Rozchody planuje się na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu (dalej WPF) Gmina Nowe uchwaliła na lata 2026-2043. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także planowane do zaciągnięcia zobowiązania w roku 2026.

Zadłużenie Gminy Nowe ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za II kwartał 2026 r. wyniosło 18 518 805,21 zł. i stanowiło w stosunku do planowanych dochodów ogółem 24,4%.

Podstawowe dane uwzględniające dane zawarte w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy oraz informację o liczbie mieszkańców wg GUS, w zakresie kształtowania się długu roku 2026 przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.*	9 487
Planowane dochody ogółem	78 541 853 zł
Planowane dochody własne	44 992 919 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2025	18 657 892 zł
Planowana kwota długu na koniec 2026 r.	18 474 755 zł
Planowany spadek kwoty długu względem roku 2025	-183 137 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 947 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	23,5%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	41,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	1 160 000 zł

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest Prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Nowe.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w budżecie Gminy Nowe na rok 2026 wydatki bieżące zostały zaplanowane w kwocie wyższej od dochodów bieżących, co skutkuje planowaniem „deficytu operacyjnego” w wysokości 885 275,88 zł, który zgodnie z obowiązującymi przepisami może zostać pokryty przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5,6,7 i 8 uofp. Gmina Nowe w budżecie 2026 roku angażuje przychody z wyżej wskazanych tytułów w wysokości 2 137 392,99 zł, tym samym zostaje spełniony wymóg wynikający z art. 242 uofp. Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że deficyt operacyjny ma istotny wpływ na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 uofp.

Niniejsza opinia została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Gminy Nowe, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii samorząd zachował ustawowy wskaźnik spłat i wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Aleksandra Kwiatkowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy