Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 3 sierpnia 2023 r.

Uchwała Nr 34/K/2023
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 3 sierpnia 2023 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty zobowiązania dotyczącego świadczenia usługi polegającej na modernizacji oświetlenia drogowego na terenie Gminy Gąsawa zaciąganego przez Gminę Gąsawa

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Nr 14/2023 z dnia 1 sierpnia 2023 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący :	Karol Bednarek	Członek Kolegium RIO
Członkowie :	Elżbieta Osińska	Członek Kolegium RIO
	Maciej Słomiński	Członek Kolegium RIO

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty zobowiązania dotyczącego świadczenia usługi polegającej na modernizacji oświetlenia drogowego na terenie Gminy Gąsawa w kwocie 1.737.445,45 zł.

U z a s a d n i e n i e

Gmina Gąsawa zamierza zaciągnąć zobowiązanie dotyczące świadczenia usługi polegającej na modernizacji oświetlenia drogowego na terenie Gminy Gąsawa w kwocie 1.737.445,45 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu zobowiązania stanowi Uchwała Nr LVIII/367/2023 Rady Gminy w Gąsawie z dnia 30 czerwca 2023 r.

Zaciągnięte zobowiązanie wynika ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym, oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, co jest zgodne z przepisami art. 72 ust. 1a ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – dalej uofp. Spłata zobowiązania nastąpi w latach 2024 – 2030, czyli w tym samym okresie, w którym będzie wykonywana usługa modernizacji oświetlenia. Źródłem pokrycia zobowiązania będą dochody własne budżetu gminy z tytułu podatków i opłat lokalnych. Kwota w/w zobowiązania zwiększa kwotę długu jednostki, który będzie spłacany z wydatków.

Skład Orzekający na podstawie uchwały Nr LX/374/2023 Rady Gminy Gąsawa z dnia 12 lipca 2023 roku zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gąsawa na 2023 rok ustalił, że w budżecie na 2023 r. Gmina Gąsawa zaplanowała przychody w łącznej kwocie 4.597.726,46 zł. Przychody w pełni pokryją planowany deficyt w kwocie 4.213.423,02 zł oraz spłatę już zaciągniętych zobowiązań w wysokości 384.303,44 zł.

Zadłużenie Gminy Gąsawa na koniec IV kwartału 2022 r., wyniosło 2.603.883,04 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 5,2%.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2023 r.	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2022 r.*	4 995
Planowane dochody ogółem	78 623 053 zł
Planowane dochody własne	65 468 465 zł
Kwota długu na koniec 2022 roku	2 603 883 zł
Planowana kwota długu na koniec 2023 r.	7 290 273 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2022	4 686 390 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 460 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	9,3%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	11,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	130 000 zł
** dane wg GUS*	

Skład Orzekający, stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych, wydając niniejszą opinię dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy. Mając na uwadze spełnianie relacji określonej przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, Skład ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający – na podstawie przedłożonych dokumentów – zauważa, że na skutek pełnej realizacji planowanych do zaciągnięcia w roku 2023 zobowiązań dług Gminy wzrośnie

z 2.603.883 zł na koniec roku 2022 do 7.290.273 zł na koniec roku 2023, co oznacza skokowy wzrost zadłużenia o 4.686.390 zł, czyli o 180%. W związku z powyższym przy wysokich stopach procentowych Gmina musi się liczyć z wysokimi kosztami obsługi zadłużenia, które jako wydatki bieżące będą negatywnie rzutować na poziom wyniku operacyjnego. W tym kontekście należy także zwrócić uwagę na to, że już w roku bieżącym Gmina Gąsawa zaplanowała deficyt operacyjny w wysokości 973.560,90 zł. Skład Orzekający wskazuje, że według art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz.1927 z późn. zm.) w roku 2023 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. W związku z powyższym w przypadku Gminy Gąsawa spełnienie relacji wynikającej z art. 242 ustawy następuje po uwzględnieniu planowanych przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy.

Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma zasadnicze znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu (wynikającego z art. 243 ustawy), a tym samym dla spłaty wcześniej zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych oraz możliwości finansowania nowych inwestycji. Zaplanowany deficyt operacyjny (różnica miedzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w roku 2023 ma bezpośredni i niekorzystany wpływ na wyliczenie wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w latach kolejnych. Powyższe należy mieć również na uwadze przy planowaniu i realizacji kolejnych budżetów, by nie doprowadzić do niespełnienia relacji z art. 243 ustawy w latach obejmujących prognozę długu i jego spłaty w ramach wieloletniej prognozy finansowej.

Skład Orzekający mając na uwadze brzmienie art. 15 zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.), ustalił, że wskaźnik wyznaczający maksymalny poziom spłat zadłużenia o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został zachowany w całym okresie objętym Prognozą. W wykazanej w WPF (w wersji zmienionej Zarządzeniem Wójta Gminy Gąsawa Nr 518/2023 z dnia 21 lipca 2023 r.) prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu wcześniej zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia w roku 2023 zobowiązań. Ponadto „Modernizację oświetlenia drogowego na terenie Gminy Gąsawa", w ramach umowy na wykonanie usługi modernizacji oświetlenia na terenie Gminy Gąsawa w latach 2024-2030 umieszczono jako przedsięwzięcie w wykazie przedsięwzięć w załączniku nr 2 Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy