Elektronicznie podpisany przez:
KAROL GRZEGORZ BEDNAREK
dnia 23 września 2026 r.

Uchwała Nr 3/O/2026
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 23 września 2026 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych emitowanych przez Gminę Miejską Ciechocinek

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Nr 4/2026 z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący :	Karol Bednarek	Członek Kolegium RIO
Członkowie :	Elżbieta Osińska	Członek Kolegium RIO
	Beata Piłatowska	Członek Kolegium RIO

opiniuje

pozytywnie możliwość wykupu obligacji komunalnych w kwocie 5.500.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Gmina Miejska Ciechocinek zamierza wyemitować obligacje komunalne na kwotę 5.500.000,00 zł. Podstawę decyzji o emisji obligacji stanowi Uchwała Nr XXV/192/26 Rady Miejskiej Ciechocinka z dnia 27 stycznia 2026 r. w sprawie emisji obligacji w 2026 roku.

Środki uzyskane z emisji mają być przeznaczone na sfinansowanie spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.500.000,00 zł oraz na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.000.000,00 zł. Jest to zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) – dalej uofp.

Emisja obligacji ma mieć miejsce w 2026 r. w następujących seriach: seria A26 o wartości 3.000.000,00 zł oraz seria B26 o wartości 2.500.000,00 zł. Zgodnie z uchwałą obigacje zostaną wykupione w następujących terminach:

1) obligacje serii A26 zostaną wykupione w częściach wartości nominalnej:
   a) w 2035 r. z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 250,00 zł, na łączną kwotę 750 000,00 zł,
   b) w 2036 r. z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 250,00 zł, na łączną kwotę 750 000,00 zł,
   c) w 2037 r. z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 500,00 zł, na łączną kwotę 1 500 000,00 zł.
2) obligacje serii B26 zostaną wykupione w częściach wartości nominalnej:
   a) w 2035 r. z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 100,00 zł, na łączną kwotę 250 000,00 zł,
   b) w 2036 r. z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 100,00 zł, na łączną kwotę 250 000,00 zł,
   c) w 2037 r. z każdej obligacji zostanie wykupiona część wartości nominalnej o wartości 800,00 zł, na łączną kwotę 2 000 000,00 zł.

Wydatki związane z przeprowadzeniem emisji zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Miejskiej Ciechocinek. Skład Orzekający zauważa, że w odniesieniu do kwoty emisji Rada Miejska podjęła powyższą uchwałę w ramach limitu zobowiązań określonego w §7 pkt 1) i 2) uchwały budżetowej.

Skład Orzekający na podstawie uchwały Nr XXXIII/245/26 Rady Miejskiej Ciechocinka z dnia 18 sierpnia 2026 r. w sprawie zmian w budżecie ustalił, że w budżecie na 2026 r. zaplanowano przychody w łącznej kwocie 19.395.794,78 zł oraz rozchody w wysokości 2.500.000,00 zł. Przychody w pełni pokryją planowany deficyt w kwocie 16.895.794,78 zł oraz spłatę już zaciągniętych zobowiązań w wysokości 2.500.000,00 zł.

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta i Gminy Ciechocinek (wersja przyjęta Uchwałą Nr XXXIII/246/26 Rady Miejskiej Ciechocinka z dnia 18 sierpnia 2026 r.).

Zadłużenie Miasto i Gminy Ciechocinek na koniec IV kwartału 2025 r., wyniosło 27.640.000,00 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 27,4%.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2026 r.	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.*	9 995
Planowane dochody ogółem	100 679 190 zł
Planowane dochody własne	82 164 716 zł
Kwota długu na koniec 2025 roku	27 640 000 zł
Planowana kwota długu na koniec 2026 r.	30 640 000 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2025	+ 3 000 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	3 066 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	30,4%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	37,3%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	1 860 000 zł
** dane wg GUS*	

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że Gmina Miejska Ciechocinek zaplanowała w roku 2026 deficyt operacyjny w wysokości 828.587,49 zł, a więc założyła niespełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że według art. 296a ust. 1 uofp „do ustalenia na lata 2026-2029 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6". W przypadku Gminy Miejskiej Ciechocinek po uwzględnieniu tych przychodów relacja zostaje spełniona.

Ocena sytuacji finansowej Gminy Miejskiej Ciechocinek w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy