Elektronicznie podpisany przez:
KRZYSZTOF OLCZAK
dnia 17 września 2026 r.

Uchwała Nr 10/K/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 17 września 2026 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Nakło nad Notecią w 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Krzysztof Olczak*
Członkowie:	*Edyta Nowek*
	Andrzej Tatkowski

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Nakło nad Notecią w 2026 r. w kwocie 20 000 000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Burmistrz Nakła nad Notecią wnioskiem sygn. WFB.3021.116.2026 z dnia 3 września 2026 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.). Wniosek wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 4 września 2026 r.

Działając na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, Rada Miejska w Nakle nad Notecią podjęła w dniu 29 stycznia 2026 r. uchwałę Nr XXIII/432/2026 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Jak wynika z zapisów uchwały, kwota pożyczki wyniesie 20 000 000,00 zł, a jej spłata nastąpi w latach 2036-2047. Źródłem spłat będą dochody własne Gminy Nakło nad Notecią pochodzące z wpływów z podatku od nieruchomości.

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- uchwały Nr XXII/416/2025 Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nakło nad Notecią na rok 2026 po zmianach, według stanu na dzień opiniowania,
- uchwały Nr XXII/415/2025 Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nakło nad Notecią na lata 2026-2053 po zmianach, według stanu na dzień opiniowania,
- sprawozdań budżetowych i z zakresu operacji finansowych Gminy Nakło nad Notecią za IV kwartały 2025 r. oraz za II kwartały 2026 r.

stwierdził, co następuje.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Według brzmienia art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Nakło nad Notecią z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2026 r. nie przekracza limitu określonego w uchwale budżetowej na 2026 r.

W uchwale budżetowej Gminy Nakło nad Notecią określono planowany wynik finansowy – deficyt budżetu w wysokości 25 500 405,51 zł, który postanowiono pokryć przychodami z tytułu:

- pożyczek zaciągniętych na rynku krajowym w kwocie 20 000 000,00 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3 192 516,49 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2 307 889,02 zł.

W uchwale budżetowej ustalono również limit zobowiązań z przeznaczeniem na finansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 500 000,00 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową uchwalono na lata 2026-2053 wraz z prognozą długu Gminy do roku 2047, w którym planuję się całkowitą spłatę zadłużenia. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także z tytułu zobowiązań zaplanowanych do zaciągnięcia w 2026 i 2027 r.

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu na koniec 2026 r., z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.	29 379
Planowane dochody ogółem	261 681 125 zł
Planowane dochody własne	189 162 778 zł
Kwota długu w roku 2025	92 109 928 zł

Planowana kwota długu na koniec roku 2026	105 051 913 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2025	12 941 985 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	3 576 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	40,1%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	55,5%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	5 750 000 zł

Skład Orzekający stwierdził, że Gmina nie planuje zaciągania oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Nakło nad Notecią.

Z obowiązującej uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie WPF wynika, że Gmina nie posiada wymagalnych zobowiązań z tytułu poręczeń i gwarancji.

Źródłem pokrycia spłat zobowiązań finansowych w 2026 r. będą posiadane przez Gminę wolne środki oraz przelewy dokonane z lokat z lat ubiegłych. W roku 2027 spłaty planuje się pokryć zaplanowanymi do zaciągnięcia zobowiązaniami zwrotnymi, zaś na lata 2028-2047 zaplanowano uchwalanie budżetów z nadwyżkami, które przeznaczane będą na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych. W latach prognozy 2048-2053 jednostka planuje brak zadłużenia.

Wykazana w uchwale w sprawie WPF Gminy Nakło nad Notecią na lata 2026-2053 relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana w całym okresie prognozy.

Wynik wykonania budżetu Gminy Nakło nad Notecią za 2025 r. zamknął się deficytem w kwocie 9 648 269,00 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 17 633 591,59 zł. Zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. w kwocie 92 109 928,09 zł stanowiło 38,9% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Wynik wykonania budżetu za II kwartały 2026 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 26 266 468,93 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 25 500 405,51 zł. Zadłużenie Gminy

na koniec II kwartału 2026 r. w kwocie 91 877 446,09 zł stanowiło 36% w relacji do planowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Skład Orzekający nie stwierdził przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty. Wydając opinię, dokonano oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy Nakło nad Notecią. Mając na uwadze spełnianie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Skład Orzekający zaznacza jednak, że niniejsza ocena została wydana przy założeniu realizacji dochodów zaplanowanych w budżecie oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Na podstawie wyników powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego