Elektronicznie podpisany przez:
KRZYSZTOF OLCZAK
dnia 24 sierpnia 2026 r.

Uchwała Nr 9/K/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 sierpnia 2026 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Powiat Tucholski w 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Krzysztof Olczak*
Członkowie:	*Edyta Nowek*
	Andrzej Tatkowski

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Powiat Tucholski w 2026 r. w kwocie 5 500 000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Zarząd Powiatu Tucholskiego wnioskiem sygn. FN.0025.1.2026.ZŁ z dnia 12 sierpnia 2026 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.). Wniosek wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 13 sierpnia 2026 r.

Działając na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, Rada Powiatu Tucholskiego podjęła w dniu 26 czerwca 2026 r. uchwałę Nr XXII/159/2026 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Jak wynika z zapisów uchwały, kwota kredytu zaciąganego z przeznaczeniem na finansowanie planowanego w deficytu budżetu Powiatu Tucholskiego w 2026 r. wyniesie 5 500 000,00 zł, a jego spłata nastąpi w latach 2027-2033. Źródłem spłat będą wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- uchwały Nr XVI/126/2025 Rady Powiatu Tucholskiego z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Tucholskiego na rok 2026 po zmianach, według stanu na dzień opiniowania,

- uchwały Nr XVI/125/2025 Rady Powiatu Tucholskiego z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Tucholskiego na lata 2026-2033 po zmianach, według stanu na dzień opiniowania,
- sprawozdań budżetowych i z zakresu operacji finansowych Powiatu Tucholskiego za IV kwartały 2025 r. oraz za II kwartały 2026 r.

stwierdził, co następuje.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Według brzmienia art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Powiat Tucholski z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2026 r. nie przekracza limitu określonego w uchwale budżetowej na 2026 r.

W uchwale budżetowej Powiatu Tucholskiego określono planowany wynik finansowy – deficyt budżetu w wysokości 11 957 245,88 zł, który postanowiono pokryć przychodami z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych będących na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 5 340,59 zł oraz wynikających z rozliczenia środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 754 734,51 zł,
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 2 847 170,78 zł,
- przelewów dokonanych z lokat z lat ubiegłych w kwocie 2 850 000,00 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 5 500 000,00 zł.

W uchwale budżetowej ustalono także limit zobowiązań z przeznaczeniem na finansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 5 000 000,00 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2026-2033. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także z tytułu zobowiązania zaplanowanego do zaciągnięcia w 2026 r.

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu na koniec 2026 r., z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Powiatu wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.	46 656
Planowane dochody ogółem	134 363 988 zł
Planowane dochody własne	66 020 150 zł

Kwota długu w roku 2025	9 945 224 zł
Planowana kwota długu na koniec roku 2026	14 295 224 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2025	4 350 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	306 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	10,6%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	21,7%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	490 000 zł

Skład Orzekający stwierdził, że Powiat nie planuje zaciągania oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu Tucholskiego.

Z obowiązującej uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie WPF wynika, że Powiat nie posiada wymagalnych zobowiązań z tytułu poręczeń i gwarancji. Wartość nominalna niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z ww. tytułu na koniec okresu sprawozdawczego II kwartału 2026 r. wyniosła według sprawozdania Rb-Z 3 459 822,19 zł.

Źródłem pokrycia spłat zobowiązań finansowych w 2026 r. będą środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych. W roku 2027 spłaty planuje się pokryć nadwyżką budżetu z lat ubiegłych, zaś na lata 2028-2033 zaplanowano uchwalanie budżetów z nadwyżkami, które przeznaczane będą na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Wykazana w uchwale w sprawie WPF Powiatu Tucholskiego na lata 2026-2033 relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana w całym okresie prognozy.

Wynik wykonania budżetu Powiatu Tucholskiego za 2025 r. zamknął się deficytem w kwocie 544 464,39 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 9 065 228,62 zł. Zadłużenie Powiatu na koniec 2025 r. w kwocie 9 945 223,52 zł stanowiło 7,6% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Wynik wykonania budżetu za II kwartały 2026 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 11 864 448,33 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 11 957 245,88 zł. Zadłużenie Powiatu na koniec II kwartału 2026 r. w kwocie 8 795 223,52 zł stanowiło 6,6% w relacji do planowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Skład Orzekający nie stwierdził przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty. Wydając opinię, dokonano oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Powiatu Tucholskiego. Mając na uwadze spełnianie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Skład Orzekający zaznacza jednak, że niniejsza ocena została wydana przy założeniu realizacji dochodów zaplanowanych w budżecie oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Na podstawie wyników powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego