Elektronicznie podpisany przez:
Aleksandra Kwiatkowska
dnia 9 września 2026 r.

Uchwała Nr 14/K/2026
Składu Orzekającego Nr 12
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 9 września 2026 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Łubianka

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r, poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący :	Aleksandra Kwiatkowska	Członek Kolegium RIO
Członkowie :	Michał Sałek	Członek Kolegium RIO
	Robert Pawlicki	Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu w wysokości 3 185 862,57 zł.

U z a s a d n i e n i e

Gmina Łubianka postanowiła ubiegać się o pozyskanie kredytu w wysokości 3 185 862,57 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu kredytu stanowi Zarządzenie Nr 51/2026 Wójta Gminy Łubianka z dnia 18 sierpnia 2026 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Zarządzenie wydano na podstawie upoważnienia zawartego w § 15 pkt 1 lit. b Uchwały Nr XVI/163/2025 Rady Gminy Łubianka z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łubianka na rok 2026 wraz ze zmianami.

Wyżej wskazanym Zarządzeniem planuje się zaciągnąć kredyt na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r, poz. 1483 z późn. zm.) – dalej uofp. Spłata kredytu przewidywana jest w latach 2027-2040 z dochodów własnych samorządu.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione.

W budżecie na 2026 r. Gmina Łubianka zaplanowano przychody w łącznej wysokości 4 815 691,08 tj. z tytułu:

- zaciąganych krajowych kredytów i pożyczek w wysokości 3 185 862,57 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków

określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w łącznej wysokości 244 524,51 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp w wysokości 1 385 304,00 zł.

Wyżej wskazane przychody w pełni pokrywają zaplanowany w roku 2026 deficyt budżetu, który wynosi 949 049,38 zł. oraz rozchody w kwocie 3 866 641,70 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu (dalej WPF lub Prognoza) Gmina Łubianka uchwaliła na lata 2026-2040. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także planowane do zaciągnięcia zobowiązanie w roku 2026.

Zadłużenie Gminy ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za II kwartał 2026 r. wyniosło 37 553 323,04 zł. i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 47,5%.
Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu, z uwzględnieniem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy oraz informacji o liczbie mieszkańców wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.*	8 302
Planowane dochody ogółem	79 535 484 zł
Planowane dochody własne	50 299 961 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2025	40 238 112 zł
Planowana kwota długu na koniec 2026 r.	39 557 300 zł
Planowany spadek kwoty długu względem roku 2025	-680 813 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	4 765 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	49,7%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	78,6%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	2 325 125 zł

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest Prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Łubianka.

Wykazana w uchwale w sprawie WPF Gminy Łubianka na lata 2026-2040 relacja zrównoważenia wydatków bieżących z dochodami bieżącymi, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana w całym okresie Prognozy.

Niniejsza opinia została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Gminy Łubianka, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii samorząd zachował ustawowy wskaźnik spłat i wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Aleksandra Kwiatkowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy