Elektronicznie podpisany przez:
KRZYSZTOF OLCZAK
dnia 20 lipca 2026 r.

Uchwała Nr 7/K/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 20 lipca 2026 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Powiat Nakielski w 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania (ze zm.),

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Krzysztof Olczak*
Członkowie:	*Edyta Nowek*
	Andrzej Tatkowski

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Powiat Nakielski w 2026 r. w wysokości 7 402 320,00 zł, wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Zarząd Powiatu Nakielskiego wnioskiem sygn. KWF.3021.12.2026 z dnia 25 czerwca 2026 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.). Wniosek wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 29 czerwca 2026 r.

Działając na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, Rada Powiatu Nakielskiego podjęła w dniu 24 czerwca 2026 r. uchwałę Nr XXIII/162/2026 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności. Jak wynika z zapisów uchwały, łączna kwota pożyczki wyniesie 7 402 320,00 zł, w tym:

- 2 471 963,00 zł na spłatę w 2026 r. wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- 3 400 000,00 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2027 roku,
- 1 530 357,00 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu 2028 roku.

Spłata pożyczki nastąpi w latach 2028-2046, zaś źródłem spłat będą dochody własne Powiatu.

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- uchwały Nr XVIII/119/2025 Rady Powiatu Nakielskiego z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Nakielskiego na 2026 rok po zmianach, według stanu na dzień opiniowania;
- uchwały Nr XVIII/118/2025 Rady Powiatu Nakielskiego z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nakielskiego po zmianach, według stanu na dzień opiniowania;
- sprawozdań budżetowych i z zakresu operacji finansowych Powiatu Nakielskiego za IV kwartały 2025 r. oraz za I kwartał 2026 r.

stwierdził, co następuje.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu, a także na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Według brzmienia art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. W budżecie Powiatu Nakielskiego na 2026 r. ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych z przeznaczeniem na:

- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w 2026 roku w kwocie 19 000 000,00 zł,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w 2026 roku w kwocie 2 471 963,00 zł,
- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w 2027 roku w kwocie 7 400 000,00 zł,
- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w 2028 roku w kwocie 5 530 357,00 zł,
- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w 2029 roku w kwocie 4 000 000,00 zł,
- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w 2030 roku w kwocie 4 000 000,00 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że kwota pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Powiat Nakielski z przeznaczeniem na spłatę w 2026 r. wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2027 i 2028 r. nie przekracza limitów zobowiązań określonych na te cele w uchwale budżetowej na 2026 r. Ponadto, w WPF zaplanowano dla lat 2027-2030 wynik budżetu – deficyt w wyżej wskazanych wielkościach.

W uchwale budżetowej Powiatu Nakielskiego na 2026 r. określono planowany wynik finansowy – deficyt budżetu w wysokości 30 110 847,19 zł, który postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi z:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi

zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 229 644,73 zł,

- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 534 544,15 zł;
- sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 19 000 000,00 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2 058 658,31 zł,
- przelewów dokonanych z lokat, z lat ubiegłych w kwocie 8 288 000,00 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2026-2047. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązań planowanych do zaciągnięcia.

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu na koniec 2026 r., z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Powiatu wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.	82 115
Planowane dochody ogółem	188 015 367 zł
Planowane dochody własne	110 856 239 zł
Kwota długu w roku 2025	33 122 838 zł
Planowana kwota długu na koniec roku 2026	49 182 500 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2025	16 059 662 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	599 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	26,2%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	44,4%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	2 540 000 zł

Skład Orzekający stwierdził, że Powiat nie planuje zaciągania oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną

zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu Nakielskiego.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2033 relacja określająca limit obsługi zadłużenia jest bliska granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy dla 2033 roku wynosi 3,86%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 3,01%. W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2026 i kolejnych będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2026 oraz następnych lat będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Powiat limitu spłaty zobowiązań zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w kolejnych latach prognozy, w tym w roku 2033, w którym relacja jest bliska granicy spełnienia. Niezachowanie wskazanej relacji skutkować może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Z obowiązującej uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie WPF wynika, że Powiat nie planuje wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji.

Źródłem pokrycia spłat zobowiązań finansowych w roku 2026 będą przychody z tytułu pożyczki w kwocie 2 471 963,00 zł oraz wolne środki w kwocie 2 940 338,00 zł. W latach 2027-2030 spłaty zobowiązań pokryją ujęte w WPF wolne środki Powiatu, zaś na lata 2031-2047 planuje się uchwalanie budżetów z nadwyżkami, które przeznaczane będą na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Wykazana w uchwale w sprawie WPF Powiatu Nakielskiego na lata 2026-2047 relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana w całym okresie prognozy, przy czym w roku 2026 z uwzględnieniem przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy.

Wynik wykonania budżetu Powiatu Nakielskiego za 2025 r. zamknął się deficytem w kwocie 8 020 430,50 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 22 715 719,82 zł. Zadłużenie Powiatu na koniec 2025 r. w kwocie 33 122 838,00 zł stanowiło 17,7% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Wynik wykonania budżetu za I kwartał 2026 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 22 634 394,76 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 30 208 778,06 zł. Zadłużenie Powiatu na koniec I kwartału 2026 r. w kwocie 32 909 004,00 zł stanowiło 17,8% w relacji do planowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Skład Orzekający nie stwierdził przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty. Wydając opinię, dokonano oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Powiatu Nakielskiego. Mając na uwadze spełnianie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych), charakter zaciąganego zobowiązania oraz przewidywany harmonogram spłat, planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu, z uwzględnieniem wyrażonej uwagi. Skład Orzekający zaznacza jednak, że niniejsza ocena została wydana przy założeniu realizacji

dochodów zaplanowanych w budżecie oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Na podstawie wyników powyższej analizy, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego