Elektronicznie podpisany przez:
Daniel Karaźniewicz
dnia 16 lipca 2026 r.

Uchwała Nr 1/K/2026
Składu Orzekającego Nr 4
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 16 lipca 2026 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Miasto Bydgoszcz

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania (ze zm.),

Skład Orzekający Nr 4 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący Składu: *Daniel Karaźniewicz*

Członkowie Składu: *Edyta Nowek*

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie możliwość spłaty pożyczek długoterminowych planowanych do zaciągnięcia przez Miasto Bydgoszcz w 2026 r. w wysokości 4 111 157,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Prezydent Miasta Bydgoszczy wystąpił z wnioskiem z dnia 25 czerwca 2026 r. (znak: WZB.I.3052.31.2026 – data wpływu do Izby 26 czerwca 2026 r.) o wydanie opinii o możliwości spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w 2026 r. na sfinansowanie deficytu planowanego w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Bydgoszczy na lata 2027-2029 w wysokości 4 111 157,00 zł. Wydając opinię Skład Orzekający Nr 4 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zapoznał się z uchwałą budżetową miasta na 2026 r. i uchwałą dotyczącą wieloletniej prognozy finansowej (według stanu na dzień opiniowania), uchwałą Nr XXXIII/497/2026 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 17 czerwca 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczek długoterminowych z Kujawsko-Pomorskiego Funduszu Pożyczkowego oraz sprawozdaniami budżetowymi i w zakresie operacji finansowych miasta na koniec 2025 r. i na koniec I kwartału roku 2026. W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Uchwałą Nr XXXIII/497/2026 z dnia 17 czerwca 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczek długoterminowych z Kujawsko-Pomorskiego Funduszu Pożyczkowego Rada Miasta Bydgoszczy postanowiła zaciągnąć pożyczki długoterminowe z Kujawsko-Pomorskiego Funduszu Pożyczkowego Sp. z o. o. do łącznej kwoty 4 111 157,00 zł, z przeznaczeniem na budowę zewnętrznej instalacji fotowoltaicznej dla budynków miejskich, a także na budowę oraz rozbudowę instalacji fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej w Bydgoszczy. Okres spłaty pożyczki został określony na lata 2027-2041. Źródłem spłaty mają być dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta według stanu na dzień opiniowania (uchwała nr XXXIII/499/2026 z dnia 17 czerwca 2026 r.) wynika, że planowany wynik budżetu w latach 2027-2029 stanowi deficyt w wysokości:

- rok 2027 – 119 618 247,85 zł,
- rok 2028 – 80 299 268,99 zł,
- rok 2029 – 2 693 485,00 zł.

który postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych (kol. 4.1.1). Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Na koniec 2025 r. Miasto osiągnęło dochody w wysokości 3 613 549 046,94 zł, co stanowiło 99,6 % planu, w tym dochody majątkowe w wysokości 307 180 797,62 zł (97,22 % planu). Wydatki budżetowe ogółem wykonano w tym okresie w kwocie 3 696 082 398,52 zł, czyli na poziomie 96,9 % planu, w tym wydatki majątkowe w kwocie 730 184 675,44 zł (92,1 % planu). Wynik wykonania budżetu za 2025 r. stanowił deficyt w wysokości 82 533 351,58 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 187 842 837,00 zł.

Jak wynika, że sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych na koniec IV kwartału 2025 r. Miasto Bydgoszcz posiadało zadłużenie w wysokości 803 440 988,40 zł, co stanowiło 22,23 % wykonanych dochodów. Zadłużenie w całości pochodziło z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zobowiązania wynikające z tytułu kredytów i pożyczek oraz ich spłaty zostały ujęte również w wieloletniej prognozie finansowej Miasta. Wieloletnią prognozę finansową miasta, łącznie z prognozą kwoty długu, uchwalono na lata 2026-2045. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązania planowane do zaciągnięcia w 2026 roku na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę zobowiązań z lat ubiegłych. Zadłużenie Miasta ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za I kwartał 2026 r. wyniosło 801 399 062,60 zł i stanowiło w stosunku do planowanych dochodów ogółem 20,87 %.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w całym okresie objętym prognozą Miasto spełni zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. prognozowane dochody bieżące budżetu zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących. Przewidywana nadwyżka operacyjna w 2026 r. ma wynieść 271 478 574,00 zł, a po skorygowaniu o przychody wskazane w art. 217 ust. 2 ustawy

o finansach publicznych 300 666 793,00 zł. W latach kolejnych przewidywana jest tendencja wzrostowa planowanej nadwyżki operacyjnej. W wieloletniej prognozie finansowej Miasto zakłada również, że relacja spłaty zobowiązań, określona art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostanie spełniona w całym okresie objętym prognozą. Planowana we wskazanej uchwale na koniec 2026 r. kwota długu to 1 031 009 106,40 zł. Najwyższy poziom zadłużenia zaplanowano na 2029 r. w wysokości 1 231 942 870,15 zł, a począwszy od 2030 r. planowane zadłużenie ma spadać.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający nie stwierdził przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązań będących przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty. Skład Orzekający, wydając niniejszą opinię, dokonał oceny wpływu planowanych do zaciągnięcia zobowiązań na realizację zadań publicznych Miasta.

Mając na uwadze spełnienie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązań, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, Skład ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązania nie stanowią istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymaniu planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Daniel Karaźniewicz

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.