Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 29 czerwca 2026 r.

Uchwała Nr 3/O/2026
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 czerwca 2026 r.

w sprawie: opinii o możliwości wykupu obligacji planowanych do wyemitowania przez Gminę Mrocza w 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Andrzej Tatkowski*
Członkowie:	*Krzysztof Olczak*
	Maciej Słomiński

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość wykupu obligacji planowanych do wyemitowania przez Gminę Mrocza w 2026 r. w wysokości 10 000 000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

O wydanie niniejszej opinii o możliwości wykupu obligacji planowanych do wyemitowania w 2026 r. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 10 000 000,00 zł wystąpił z wnioskiem (znak: SK.3251.19.2026 – data wpływu do Izby 23 czerwca 2026 r.) Burmistrz Miasta i Gminy Mrocza.

Wydając opinię Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zapoznał się z uchwałą Nr XXIII/218/2025 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mrocza na 2026 r. i uchwałą Nr XXIII/217/2025 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mrocza na lata 2026-2042 zmienionymi w dniu 29 maja 2026 r., uchwałą Nr XXII/212/2026 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 28 listopada 2025 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, uchwałą Nr XXVI/254/2026 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 27 marca 2026 r. zmieniająca uchwałę w spawie emisji obligacji komunalnych z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz sprawozdaniami budżetowymi i z zakresu operacji finansowych na koniec IV kwartału 2025 r. i I kwartału 2026 r.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Rada Miejska w Mroczy w dniu 28 listopada 2025 r. podjęła uchwałę Nr XXII/212/2025 w sprawie emisji 10 000 sztuk obligacji o wartości nominalnej 1 000 zł każda, do łącznej kwoty 10 000 000,00 zł.

Emitowane obligacje będą na okaziciela a ich emisja nastąpi w trybie art. 33 pkt 2 ustawy o obligacjach (propozycja nabycia skierowana do jednego adresata). Środki z emisji obligacji zostaną przeznaczone w całości na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Jak wynika z uchwały Nr XXVI/254/2026 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 27 marca 2026 r. zmieniającej uchwałę w sprawie emisji obligacji komunalnych z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, obligacje wyemitowane zostaną do dnia 31 grudnia 2026 roku w jednej serii A26 (10 000 sztuk) o wartości 10 000 000,00 zł.

Obligacje seriiA26 zostaną wykupione przez Gminę Mrocza zgodnie z harmonogramem:

a) w dniu 25 listopada 2028 r. na łączną kwotę 500 000,00 zł,
b) w dniu 25 listopada 2029 r. na łączną kwotę 950 000,00 zł,
c) w dniu 25 listopada 2030 r. na łączną kwotę 950 000,00 zł,
d) w dniu 25 listopada 2031 r. na łączną kwotę 950 000,00 zł,
e) w dniu 25 listopada 2032 r. na łączną kwotę 950 000,00 zł,
f) w dniu 25 listopada 2033 r. na łączną kwotę 950 000,00 zł,
g) w dniu 25 listopada 2034 r. na łączną kwotę 950 000,00 zł,
h) w dniu 25 listopada 2035 r. na łączną kwotę 950 000,00 zł,
i) w dniu 25 listopada 2036 r. na łączną kwotę 950 000,00 zł,
j) w dniu 25 listopada 2037 r. na łączną kwotę 950 000,00 zł,
k) w dniu 25 listopada 2038 r. na łączną kwotę 950 000,00 zł.

Wydatki związane z wykupem obligacji zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Mrocza pochodzących z udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych w latach 2026-2038.

Rada Miejska w Mroczy podjęła w dniu 19 grudnia 2025 r. uchwałę Nr XXIII/218/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mrocza na 2026 r., która została zmieniona uchwałą Nr XXVIII/279/2026 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 29 maja 2026 r. Wynika z niej, że prognozowane na 2026 r. dochody wynoszą 100 885 532,66 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 104 492 002,04 zł. Planowany wynik budżetu to deficyt (-) 3 606 469,38 zł, który postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi z pożyczki w kwocie 1 090 000,00 zł, z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w kwocie 700 495,48 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 910 000,00 zł oraz niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu w wysokości 905 973,90 zł.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Według brzmienia art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki

samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota obligacji planowanych do wyemitowania przez Gminę Mrocza na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań nie przekracza limitu określonego w uchwale budżetowej na 2026 r.

Na koniec IV kwartału 2025 r. Gmina Mrocza osiągnęła dochody w wysokości 91 821 123,88 zł, co stanowiło 98,63% planu, w tym dochody majątkowe w wysokości 21 616 945,13 zł (99,70% planu). Wydatki budżetowe ogółem wykonano w tym okresie w kwocie 97 465 922,44 zł, czyli na poziomie 96,96% planu, w tym wydatki majątkowe w wysokości 28 559 308,60 zł (99,40% planu).

Wynik wykonania budżetu za IV kwartały 2025 r. to zatem deficyt w wysokości 5 644 798,56 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 7 433 209,39 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych na koniec IV kwartału 2025 r. Gmina Mrocza posiadała zadłużenie w wysokości 34 127 797,10 zł, co stanowiło 37,17% wykonanych dochodów budżetu. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Wynik wykonania budżetu za I kwartał 2026 r. stanowi nadwyżka budżetu w wysokości 10 427 568,74 zł, przy planowanym deficycie w wysokości (-) 3 581 457,42 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych na koniec I kwartału 2026 r. Gmina Mrocza posiadała zadłużenie w wysokości 33 841 241,20 zł, co stanowi 34,03% planowanych dochodów budżetu. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Zobowiązanie wynikające z tytułu emisji obligacji oraz ich wykupu zostało ujęte również w wieloletniej prognozie finansowej Gminy. Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2026-2042. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązania planowane do zaciągnięcia w 2026 r. na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę zobowiązań z lat ubiegłych.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zmienionej uchwałą Nr XXVIII/278/2026 Rady Miejskiej w Mroczy z dnia 29 maja 2026 r. wynika, że w całym okresie objętym prognozą Gmina spełni zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. prognozowane dochody bieżące budżetu zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących. Przewidywana nadwyżka operacyjna w 2026 roku ma wynieść 890 650,27 zł, a po skorygowaniu o przychody wskazane art. 217 ust. 2 ustawy o finansach 3 407 119,65 zł. W wieloletniej prognozie finansowej Gmina zakłada również, że relacja spłaty zobowiązań, określna przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostanie spełniona w całym okresie objętym prognozą. Planowana we wskazanej uchwale na koniec 2026 r. kwota długu to 35 030 000,00 zł i jest to najwyższy poziom zadłużenia Gminy, a począwszy od 2027 r. planowane zadłużenie ma spadać.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający nie stwierdził przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania związanego z planowaną emisją papierów wartościowych, będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego wykupu. Skład Orzekający, wydając niniejszą opinię, dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy.

Mając na uwadze spełnienie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie wykupu ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram wykupu zobowiązania, Skład ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymaniu planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Andrzej Tatkowski

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.