Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 24 czerwca 2026 r.

Uchwała Nr 14/K/2026
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 24 czerwca 2026 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Lubanie

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Nr 4/2026 z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący :	Karol Bednarek	Członek Kolegium RIO
Członkowie :	Elżbieta Osińska	Członek Kolegium RIO
	Beata Piłatowska	Członek Kolegium RIO

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu w kwocie 1.717.300,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Gmina Lubanie ubiega się o pozyskanie kredytu w kwocie 1.717.300,00 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu kredytu stanowi Uchwała Nr XVI/117/2026 Rady Gminy Lubanie z dnia 28 maja 2026 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Rada podjęła powyższą uchwałę w ramach limitu określonego w §5 pkt 2) uchwały budżetowej w brzmieniu ustalonym Uchwałą nr XIV/102/2025 Rady Gminy Lubanie z dnia 18 grudnia 2025 r. Limit ten został określony na kwotę, tj. 2.545.300,00 zł.

Cel zaciągnięcia kredytu jest zgodny z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) – dalej uofp. Spłata wnioskowanego kredytu przewidywana jest w latach 2027-2030. Spłata rat kredytu dokonywana będzie z dochodów własnych Gminy.

Skład Orzekający na podstawie uchwały Nr XVI/119/2026 Rady Gminy Lubanie z dnia 28 maja 2026 r. zmieniającej budżet ustalił, że w budżecie na 2026 r. zaplanowano przychody w kwocie 6.453.645,64 zł oraz rozchody w wysokości 275.000,00 zł. Przychody w pełni pokryją

planowany deficyt w kwocie 6.178.645,64 zł oraz spłatę już zaciągniętych zobowiązań w wysokości 275.000,00 zł.

Zadłużenie Gminy na koniec IV kwartału 2025 r., wyniosło 550.000,00 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 1,3%.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2026 r.	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.*	4 278
Planowane dochody ogółem	39 442 640 zł
Planowane dochody własne	28 664 939 zł
Kwota długu na koniec 2025 r.	550 000 zł
Planowana kwota długu na koniec 2026 r.	2 820 300 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2025	+ 2 270 300 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	659 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	7,2%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	9,8%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	100 000 zł
** dane wg GUS*	

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Lubanie (wersja przyjęta Uchwałą Nr XVII/124/2026 Rady Gminy Lubanie z dnia 11 czerwca 2026 r.)

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że Gmina Lubanie zaplanowała w roku 2026 deficyt operacyjny w wysokości 304.731,89 zł, a więc założyła niespełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że według art. 296a ust. 1 uofp „do ustalenia na lata 2026-2029 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, dochody bieżące

jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6". W przypadku Gminy Lubanie po uwzględnieniu tych przychodów relacja zostaje spełniona.

Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma zasadnicze znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu (wynikającego z art. 243 ustawy), a tym samym dla spłaty wcześniej zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych oraz możliwości finansowania nowych inwestycji. Zaplanowany deficyt operacyjny (różnica miedzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w roku 2026 ma bezpośredni i niekorzystny wpływ na wyliczenie wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w latach kolejnych. Powyższe należy mieć również na uwadze przy planowaniu i realizacji kolejnych budżetów, by nie doprowadzić do niespełnienia relacji z art. 243 ustawy w latach obejmujących prognozę długu i jego spłaty w ramach wieloletniej prognozy finansowej.

Ocena sytuacji finansowej Gminy Lubanie w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy