Elektronicznie podpisany przez:
Edyta Nowek
dnia 22 czerwca 2026 r.

Uchwała Nr 6/K/2026
Składu Orzekającego Nr 5
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 22 czerwca 2026 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki przez Miasto Golub-Dobrzyń

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 5 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca Składu: *Edyta Nowek*

Członkowie Składu: *Daniel Karaźniewicz*

Krzysztof Olczak

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty pożyczki w łącznej kwocie 3 931 214,39 zł

U z a s a d n i e n i e

Miasto Golub-Dobrzyń postanowiło ubiegać się o pozyskanie pożyczki w wysokości 3 931 214,39 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu zobowiązania stanowi Uchwała Nr XXXVII/201/2026 Rady Miasta Golubia-Dobrzynia z dnia 9 czerwca 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Pożyczkę planuje się zaciągnąć w roku 2026 z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu jednostki. Wyżej wskazane przeznaczenie środków z pożyczki jest zgodne z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) – dalej: uofp. Spłata zaciąganej pożyczki przewidywana jest w latach 2026-2038. Jako źródło spłaty zobowiązania wskazano dochody własne Gminy Miasto Golub-Dobrzyń.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 uofp suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione.

W budżecie na 2026 r. Miasto zaplanowało przychody w łącznej wysokości 7 814 428,23 zł, w tym z tytułu:

- zaciąganych krajowych kredytów i pożyczek w kwocie 3 931 214,39 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp w kwocie 2 084 883,12 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1 622 708,03 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 175 622,69 zł.

Wyżej wskazane przychody w pełni pokrywają zaplanowany w roku 2026 deficyt budżetu, który wynosi 5 729 545,11 zł oraz rozchody w kwocie 2 084 883,12 zł.

W uchwale budżetowej limit zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek ustalono prawidłowo.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu Miasto uchwaliło na lata 2026-2041. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązania planowane do zaciągnięcia.

Zadłużenie Miasta ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za IV kwartał 2025 r. wyniosło 26 196 414,18 zł, co stanowi 29,5 % dochodów wykonanych ogółem. Skład Orzekający zauważa, że na koniec 2025 r. Miasto posiadało zobowiązania wymagalne w wysokości 409,82 zł wynikające z niezapłaconej faktury o świadczenie usługi dystrybucji.

Zadłużenie Miasta ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za I kwartał 2026 r. wyniosło 25 714 505,40 zł i stanowiło w stosunku do planowanych dochodów ogółem 27,51 %. W powyższym sprawozdaniu nie wykazano zobowiązań wymagalnych.

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu, z uwzględnieniem Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta oraz informacji o liczbie mieszkańców Miasta wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.	11 038
Planowane dochody ogółem	93 474 785 zł
Planowane dochody własne	65 561 413 zł
Kwota długu w roku 2025	26 196 824 zł
Planowana kwota długu na koniec 2026 r.	28 042 745 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2025	1 845 921 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	2 541 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	30,0%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	42,8%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	1 798 342 zł

Z budżetu i WPF wynika, że w roku 2026 źródłem spłaty długu będą wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp, a od roku 2027 źródłem spłaty długu będą planowane na te lata nadwyżki budżetów.

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest Prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Miasto Golub-Dobrzyń.

Wykazana w uchwale w sprawie WPF Gminy Miasto Golub-Dobrzyń na lata 2026-2041 relacja zrównoważenia wydatków bieżących z dochodami bieżącymi, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana w całym okresie Prognozy. Z obowiązującej uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie WPF wynika, że Miasto nie planuje wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający nie stwierdził przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty. Mając na uwadze spełnianie relacji określonej przepisami art. 242-243 uofp w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych na koniec I kwartału 2026 r.) oraz przewidywany harmonogram spłat Skład ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu.

Niniejsza opinia została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Gminy Miasto Golub-Dobrzyń, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii samorząd zachował ustawowy wskaźnik spłat i wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Edyta Nowek
Przewodnicząca Składu Orzekającego