Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 10 czerwca 2026 r.

Uchwała Nr 5/K/2026
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 czerwca 2026 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Powiat Inowrocławski w 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz Zarządzenia Nr 10/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 3 czerwca 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Andrzej Tatkowski*
Członkowie:	*Krzysztof Olczak*
	Maciej Słomiński

postanowił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia przez Powiat Inowrocławski w 2026 r. w wysokości 15 000 000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

O wydanie niniejszej opinii o możliwości spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w 2026 r. na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 15 000 000,00 zł wystąpił wnioskiem (znak: Fn.I.3251.34.2026 – data wpływu do Izby 26 maja 2026 r.) Starosta Inowrocławski.

Wydając opinię Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zapoznał się z uchwałą Nr XXII/159/2025 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Inowrocławskiego na rok 2026 i uchwałą Nr XXII/160/2025 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 22 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Inowrocławskiego na lata 2026-2037 zmienionymi w dniu 30 kwietnia 2026 r., uchwałą Nr 569/2026 Zarządu Powiatu Inowrocławskiego z dnia 21 maja 2026 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu bankowego długoterminowego na pokrycie deficytu budżetu Powiatu Inowrocławskiego oraz sprawozdaniami budżetowymi i z zakresu operacji finansowych na koniec IV kwartału 2025 r. i I kwartału 2026 r.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Zarząd Powiatu Inowrocławskiego, działając na podstawie upoważnienia udzielonego w § 15 pkt 1 lit. b uchwały budżetowej Powiatu na 2026 r., podjął w dniu 21 maja 2026 r. uchwałę Nr 569/2026 w sprawie zaciągnięcia kredytu bankowego długoterminowego na pokrycie deficytu budżetu Powiatu Inowrocławskiego związanego z realizacją inwestycji:

„Ulepszenie dróg powiatowych poprzez likwidację przełomów oraz remonty odcinków dróg powiatowych w 2026 roku” w wysokości 15 000 000,00 zł.

Spłatę rat kapitałowych planuje się w latach 2027-2037, odsetek od kredytu w latach 2026-2037. Źródłem spłat rat kapitałowych i odsetek będą dochody własne Powiatu z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Rada Powiatu Inowrocławskiego podjęła w dniu 22 grudnia 2025 r. uchwałę Nr XXII/159/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Inowrocławskiego na 2026 r., która została zmieniona uchwałą Nr XXVI/187/2026 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 30 kwietnia 2026 r. Wynika z niej, że prognozowane na 2026 r. dochody wynoszą 351 782 586,90 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 391 004 141,59 zł. Planowany wynik budżetu to deficyt (-) 39 221 554,69 zł, który postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 16 169 464,00 zł, kredytu bankowego w kwocie 15 000 000,00 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 5 196 612,10 zł, z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1 798 549,55 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1 056 929,04 zł.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Według brzmienia art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Powiat Inowrocławski na częściowe pokrycie planowanego deficytu budżetu 2026 r. nie przekracza limitu określonego w uchwale budżetowej na 2026 r.

Na koniec IV kwartału 2025 r. Powiat Inowrocławski osiągnął dochody w wysokości 351 025 320,27 zł, co stanowiło 100,09% planu, w tym dochody majątkowe w wysokości 7 508 458,81 zł (99,45% planu). Wydatki budżetowe ogółem wykonano w tym okresie w kwocie 334 013 596,42 zł, czyli na poziomie 94,58% planu, w tym wydatki majątkowe w wysokości 18 099 656,31 zł (90,63% planu). Wynik wykonania budżetu za IV kwartały 2025 r. to zatem nadwyżka budżetu w wysokości 17 011 723,85 zł, przy planowanym deficycie w wysokości (-) 2 438 273,95 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych na koniec IV kwartału 2025 r. Powiat Inowrocławski posiadał zadłużenie w wysokości 22 141 598,00 zł, co stanowiło 6,31% wykonanych dochodów budżetu. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Wynik wykonania budżetu za I kwartał 2026 r. stanowi nadwyżka budżetu w wysokości 38 241 281,28 zł, przy planowanym deficycie w wysokości (-) 24 066 800,50 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych na koniec I kwartału 2026 r.

Powiat Inowrocławski posiadał zadłużenie w wysokości 19 169 464,00 zł, co stanowiło 5,46% planowanych dochodów budżetu. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Zobowiązanie wynikające z tytułu kredytu oraz jego spłaty zostało ujęte również w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu. Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2026-2037. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązania planowane do zaciągnięcia w 2026 r. na sfinansowanie planowanego deficytu.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zmienionej uchwałą Nr XXVI/188/2026 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 30 kwietnia 2026 r. wynika, że w całym okresie objętym prognozą Powiat spełni zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. prognozowane dochody bieżące budżetu zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących. Przewidywana nadwyżka operacyjna w 2026 roku po skorygowaniu o przychody wskazane art. 217 ust. 2 ustawy o finansach wynosi 17 480 938,69 zł. W wieloletniej prognozie finansowej Powiat zakłada również, że relacja spłaty zobowiązań, określna przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, zostanie spełniona w całym okresie objętym prognozą. Planowana we wskazanej uchwale na koniec 2026 r. kwota długu to 34 169 464,00 zł i jest to najwyższy poziom zadłużenia Powiatu, a począwszy od 2027 r. planowane zadłużenie ma spadać.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający nie stwierdził przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty. Skład Orzekający, wydając niniejszą opinię, dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Powiatu.

Mając na uwadze spełnienie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, Skład ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymaniu planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Andrzej Tatkowski

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.