Elektronicznie podpisany przez:
KRZYSZTOF OLCZAK
dnia 5 maja 2026 r.

Uchwała Nr 4/K/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 maja 2026 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Miasto Inowrocław w 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Krzysztof Olczak*
Członkowie:	*Michał Sałek*
	Andrzej Tatkowski

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Miasto Inowrocław w 2026 r. w wysokości 33 000 000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Prezydent Miasta Inowrocławia wnioskiem Nr SK.3021.8.2026 z dnia 9 kwietnia 2026 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.).

Działając na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz upoważnienia zawartego w § 21 pkt 1 uchwały Nr XXIII/246/2025 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Inowrocławia na rok 2026 ze zmianami, Prezydent Miasta Inowrocławia wydał w dniu 1 kwietnia 2026 r. zarządzenie Nr 76/2026 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej. Jak wynika z zapisów zarządzenia, łączna kwota pożyczki wyniesie 33 000 000,00 zł, w tym z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2026 kwota 26 325 000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań 6 675 000,00 zł. Spłata nastąpi dochodami własnymi z tytułu udziałów Miasta Inowrocławia w podatku dochodowym od osób fizycznych, w latach 2031-2040.

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- uchwały Nr XXIII/246/2025 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Inowrocławia na rok 2026 po zmianach, według stanu na dzień opiniowania;
- uchwały Nr XXIII/247/2025 Rady Miejskiej Inowrocławia z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Inowrocławia na lata 2026-2034 po zmianach, według stanu na dzień opiniowania;
- sprawozdań budżetowych i z zakresu operacji finansowych Miasta Inowrocławia za IV kwartały 2025 r. oraz za I kwartał 2026 r.

stwierdził, co następuje.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu, a także na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Według brzmienia art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Miasto Inowrocław z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2026 r. oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań nie przekracza limitów określonych w uchwale budżetowej na 2026 r.

W uchwale budżetowej Miasta Inowrocławia określono planowany wynik finansowy – deficyt budżetu w wysokości 38 216 804,28 zł, który postanowiono pokryć przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 6 032 164,75 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 2 359 639,53 zł oraz pożyczkami w kwocie 29 825 000,00 zł. W uchwale budżetowej ustalono także limit zobowiązań z przeznaczeniem na spłatę w 2026 r. wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 6 675 000,00 zł oraz z przeznaczeniem na finansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1 500 000,00 zł.

Wieloletnia Prognoza Finansowa wraz z prognozą kwoty długu, po zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego, obejmuje lata 2026-2040. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w 2026 r.

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu na koniec 2026 r., z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Miasta wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.	66 060
Planowane dochody ogółem	597 510 781 zł
Planowane dochody własne	502 847 313 zł
Kwota długu w roku 2025	102 106 250 zł

Planowana kwota długu na koniec roku 2026	127 731 250 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2025	25 625 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 934 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	21,4%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	25,4%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	6 138 155 zł

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Inowrocławia.

Z obowiązującej uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie WPF wynika, że Miasto nie planuje wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji.

Źródłem pokrycia spłat zobowiązań finansowych w roku 2026 będą przychody z tytułu zobowiązań zwrotnych w kwocie 6 675 000,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 4 200 000,00 zł. Na lata 2027-2040 planuje się uchwalanie budżetów z nadwyżkami, które przeznaczane będą na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Wykazana w uchwale w sprawie WPF Miasta Inowrocławia na lata 2026-2040 relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana w całym okresie prognozy.

Wynik wykonania budżetu Miasta za 2025 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 11 227 303,80 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 12 602 603,67 zł. Zadłużenie Miasta na koniec 2025 r. w kwocie 102 106 250,00 zł stanowiło 20,3% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Wynik wykonania budżetu za I kwartał 2026 r. stanowiła nadwyżka w kwocie 48 135 421,03 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 33 555 646,08 zł. Zadłużenie na koniec I kwartału 2026 r. wyniosło 100 003 373,00 zł, tj. 17,7% w relacji do planowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Skład Orzekający nie stwierdził przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty. Wydając niniejszą opinię, dokonano oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Miasta Inowrocławia. Mając na uwadze spełnianie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram

spłat, planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Skład Orzekający zaznacza jednak, że niniejsza ocena została wydana przy założeniu realizacji dochodów zaplanowanych w budżecie oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Na podstawie wyników powyższej analizy, możliwość spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia przez Miasto Inowrocław Skład Orzekający zaopiniował pozytywnie.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego