Elektronicznie podpisany przez:
Edyta Nowek
dnia 22 maja 2026 r.

Uchwała Nr 1/Z/2026
Składu Orzekającego Nr 5
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 22 maja 2026 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty zobowiązania długoterminowego przez Miasto Grudziądz.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 5 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca Składu: *Edyta Nowek*

Członkowie Składu: *Daniel Karaźniewicz*

Krzysztof Olczak

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty zobowiązania długoterminowego w kwocie 9 090 000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Prezydent Grudziądza wnioskiem z dnia 5 maja 2026 r. (FN-I.301.7.2026) na podstawie art. 91 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.).

W dniu 13 maja 2026 r. Prezydent Grudziądza wydał zarządzenie Nr 255/26 w sprawie zaciągnięcia przez gminę-miasto Grudziądz zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych. Jak wynika z treści tego dokumentu, wysokość zobowiązania wyniesie 9 090 000,00 zł, a jego spłata nastąpi w latach 2026-2034. Źródłem spłaty zobowiązania będą dochody własne i/lub przychody gminy-miasto Grudziądz.

Skład Orzekający Nr 5 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- uchwały Nr XXXII/232/26 Rady Miejskiej Grudziądza z dnia 29 kwietnia 2026 r. zmieniającej uchwałę Rady Miejskiej Grudziądza w sprawie uchwalenia budżetu na 2026 rok,
- uchwały Nr XXXII/233/26 Rady Miejskiej Grudziądza z dnia 29 kwietnia 2026 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Grudziądza na lata 2026-2045,
- sprawozdań budżetowych i z zakresu operacji finansowych Miasta Grudziądza za IV kwartały 2025 r. oraz za I kwartał 2026 r.,

stwierdził, co następuje:

Zgodnie z § 1 zarządzenia Prezydenta Grudziądza zaciąga się zobowiązanie zaliczane do tytułów dłużnych w wysokości 9 090 000,00 zł stanowiące zwrot na rzecz Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu równowartości niezamortyzowanych nakładów poczynionych przez Regionalny Szpital Specjalistyczny im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu w postaci budynku „T" Administracji na nieruchomości gminy-miasto Grudziądz, tj. działkę gruntu nr 59/5 w obrębie 0121 o obszarze 0,2828 ha, dla której Sąd Rejonowy w Grudziądzu V Wydział Ksiąg Wieczystych prowadzi księgę wieczystą o numerze KW TO1U/00043182/3.

Zobowiązanie to zaś wywołuje skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z umowy kredytu lub pożyczki i stanowi tytuł dłużny, w rozumieniu art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota zobowiązania planowanego do zaciągnięcia w 2026 r. przez Miasto Grudziądz tytułem zwrotu na rzecz Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr Władysława Biegańskiego w Grudziądzu równowartości niezamortyzowanych nakładów poczynionych przez tenże Szpital na nieruchomości stanowiącej własność gminy-miasto Grudziądz, nie przekracza limitu zobowiązań określonego w uchwale budżetowej na 2026 r.

Wydatki związane z powyższym zobowiązaniem ujęto w załączniku przedsięwzięć wieloletnich do obowiązującej w jednostce Wieloletniej Prognozy Finansowej, z okresem realizacji w latach 2026 – 2034.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2026-2045. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązania planowane do zaciągnięcia przez jednostkę.

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się kwoty długu z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Miasta wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.	87 241
Planowane dochody ogółem	1 125 178 811 zł
Planowane dochody własne	700 758 443 zł
Wykonana kwota długu w roku 2025	464 733 596 zł
Planowana kwota długu na koniec 2026 r.	535 948 140 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2025	71 214 543 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	6 143 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	47,6%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	76,5%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	25 358 455 zł

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, przedstawiona w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grudziądza, została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Mimo spełnienia w latach objętych prognozą, tj. 2026-2045 relacji, o której mowa w art. 243 uofp Skład Orzekający zwraca uwagę, że różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty długu (kol. 8.3.1 w WPF) a planowaną spłatą długu (kol. 8.1 w WPF) w 2029 r. wynosi 0,76%. Dlatego też planowania i zaciągania kolejnych zobowiązań dłużnych należy dokonywać ze szczególną ostrożnością.

Z obowiązującej uchwały w sprawie WPF wynika, że w okresie prognozy Miasto nie planuje wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji.

Wykazana w uchwale w sprawie WPF na lata 2026-2045 relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana w całym okresie prognozy.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Miasta 2025 roku zamknął się deficytem w kwocie 77 900 663,36 zł (przy planowanym w kwocie 118 104 390,10 zł). Kwota zobowiązań Miasta zaliczanych do tytułów dłużnych na koniec 2025 r. wyniosła 464 733 596,44 zł, co stanowi 44,77% w relacji do wykonanych dochodów ogółem. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Wynik wykonania budżetu Miasta za I kwartał 2026 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 51 929 587,22 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 79 193 046,35 zł. Zadłużenie Miasta na koniec I kwartału 2026 r. wyniosło 460 448 263,60 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Mając na uwadze spełnianie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat Skład Orzekający ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Na podstawie wyników powyższej analizy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Edyta Nowek
Przewodnicząca Składu Orzekającego