Elektronicznie podpisany przez:
Daniel Karaźniewicz
dnia 6 maja 2026 r.

Uchwała Nr XII/40/2026
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 6 maja 2026 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIII/104/26 Rady Gminy Skrwilno z dnia 17 kwietnia 2026 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skrwilno na lata 2026-2032

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), art. 226 ust. 1 pkt 8 i ust. 3 pkt 4 i 5 oraz art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XXIII/104/26 Rady Gminy Skrwilno z dnia 17 kwietnia 2026 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skrwilno na lata 2026-2032.

Uzasadnienie

Rada Gminy Skrwilno podjęła w dniu 17 kwietnia 2026 r. uchwałę Nr XXIII/104/26 zmieniającą uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skrwilno na lata 2026-2032. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 24 kwietnia 2026 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 6 maja 2026 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały Nr XXV/59/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem sygn. RIO-KA-4010-XII-5/2026 z dnia 29 kwietnia 2026 r. Wójt Gminy Skrwilno - Pan Dariusz Kolczyński oraz Przewodniczący Rady Gminy Skrwilno - Pan Jacek Tyburski, zawiadomieni zostali o terminie posiedzenia Kolegium. Przedstawiciele jednostki poinstruowani zostali również o przysługującym im prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie do dnia 4 maja 2026 r., a także o możliwości uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Przedstawiciele jednostki nie złożyli wyjaśnień w sprawie, ani też nie wzięli udziału w posiedzeniu kolegium.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło, co następuje.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn .zm.) - dalej ufp, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3. W myśl art. 226 ust. 3 cytowanej ustawy, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

1) nazwę i cel;
2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
4) limity wydatków w poszczególnych latach;
5) limit zobowiązań.

Zgodnie z art. 226 ust. 4 ufp przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust 3 wskazanego przepisu należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z:

1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;
2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Na podstawie przywołanego art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 ufp w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limity wydatków w poszczególnych latach i limity zobowiązań. Natomiast zgodnie z art. 231 ust. 2 cyt. ustawy, uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe wykonanie, co należy odczytywać jako wymóg korelacji limitów wydatkowych, określanych w uchwale budżetowej, z limitami rocznymi zawartymi w załączniku wieloletnich przedsięwzięć.

Rada Gminy dokonując zmian w załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF", badanej uchwały, określiła dla przedsięwzięcia pod pozycją 1.3.2.3 „Modernizacja ciepłowni lokalnych budynków użyteczności publicznej w Skrwilnie" limit wydatków w 2026 r. w wysokości 4 456 283,30 zł, tj. o kwotę 126 943,00 zł wyższą niż wynika z uchwały Nr XXIII/103/26 Rady Gminy Skrwilno z dnia 17 kwietnia 2026 r. zmieniającej uchwałę w sprawie budżetu na 2026 rok. W załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu na 2026 r." i załączniku Nr 3 „Wydatki inwestycyjne" przywołanej uchwały budżetowej dokonano zmniejszenia nakładów (po przetargu) na ww. inwestycję, które po zmianie wynoszą 4 329 340,30 zł. Powyższe zmiany nie zostały uwzględnione w uchwale Rady Gminy Skrwilno Nr XXIII/104/26 zmieniającej wieloletnią prognozę finansową zarówno w załączniku Nr 1 Wieloletnia Prognoza Finansowa (kol.10.1 „Wydatki objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4") jak i załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć" (kolumna limit wydatków w roku 2026; wiersz 1b wydatki majątkowe) gdzie wykazano łączną kwotę 8 135 619,20 zł, w tym na przedsięwzięcie ujęte pod pozycją 1.3.2.3 „Modernizacja ciepłowni lokalnych budynków użyteczności publicznej w Skrwilnie" wykazano kwotę 4 456 283,30 zł zamiast 4 329 340,30 zł zgodnie z uchwałą Nr XXIII/103/26 Rady Gminy Skrwilno. Omawiane przedsięwzięcie „Modernizacja ciepłowni lokalnych budynków użyteczności publicznej w Skrwilnie" realizowane jest w latach 2025-2026.

Z wyżej wskazanych ustaleń faktycznych wynika, że brak jest korelacji limitów wydatkowych, określonych w załączniku Nr 3 „Wydatki inwestycyjne" do uchwały XXIII/103/26 Rady Gminy

Skrwilno zmieniającej uchwałę w sprawie budżetu na 2026 r. z limitami rocznymi zawartymi w załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF" do uchwały Nr XXIII/104/26 Rady Gminy Skrwilno zmieniającej uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Skrwilno na lata 2026-2032.

Uznając powyższe, Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 8 ufp kwoty określonych w wieloletniej prognozie finansowej wydatków bieżących i majątkowych wynikają z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3. Jednocześnie w myśl art. 231 ust. 2 ufp uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie, co należy przyjąć jako wymóg korelacji limitów wydatkowych, określanych w uchwale budżetowej, z limitami rocznymi zawartymi w załączniku wieloletnich przedsięwzięć.

W świetle wskazanych przepisów w ocenie Kolegium badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 226 ust. 1 pkt 8 oraz art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 w związku z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy podjęło uchwałę jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Karaźniewicz