Elektronicznie podpisany przez:
Edyta Nowek
dnia 15 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 1/K/2026
Składu Orzekającego Nr 5
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 15 kwietnia 2026 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki przez Miasto i Gminę Jabłonowo Pomorskie

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 5 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca Składu: *Edyta Nowek*

Członkowie Składu: *Daniel Karaźniewicz*

Krzysztof Olczak

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty pożyczki w łącznej kwocie 8 118 800,00 zł

U z a s a d n i e n i e

Miasto i Gmina Jabłonowo Pomorskie postanowiło ubiegać się o pozyskanie pożyczki w wysokości 8 118 800,00 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu zobowiązania stanowi Uchwała Nr XXIII/139/26 Rady Miejskiej Jabłonowa Pomorskiego z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na zadanie pn.: "Modernizacja systemu wytwarzania, przesyłu i dystrybucji ciepła w Jabłonowie Pomorskim" z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu.

Pożyczkę planuje się zaciągnąć w roku 2026 z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu związanego z realizacją wyżej wskazanego zadania. Zadanie pn. "Modernizacja systemu wytwarzania, przesyłu i dystrybucji ciepła w Jabłonowie Pomorskim" zostało ujęte w planie wydatków budżetu Gminy, a także w wykazie przedsięwzięć Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2026-2041 (dalej WPF). Wyżej wskazane przeznaczenie środków z pożyczki jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) – dalej uofp. Spłata zaciąganej pożyczki przewidywana jest w latach 2029-2041. Jako źródło spłaty zobowiązania wskazano dochody własne miasta i gminy uzyskane z podatków i opłat w ww. okresie.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 uofp suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione.

W budżecie na 2026 r. Gmina zaplanowała przychody w łącznej wysokości 12 340 619,21 zł, w tym z tytułu:

- zaciąganych krajowych kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 9 447 088,00 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp w kwocie 2 363 979,49 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 529 551,72 zł.

Wyżej wskazane przychody w pełni pokrywają zaplanowany w roku 2026 deficyt budżetu, który wynosi 9 976 639,72 zł oraz rozchody w łącznej kwocie 2 363 979,49 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu (dalej: WPF lub Prognoza) Gmina uchwaliła na lata 2026-2041. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązania planowane do zaciągnięcia.

Zadłużenie Gminy ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za IV kwartał 2025 r. wyniosło 36 329 845,56 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 50,9%. W kwocie zadłużenia wykazano zobowiązania wymagalne w wysokości 208 628,74 zł, które zgodnie ze *Sprawozdaniem Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowego zakładu budżetowego do dnia 31 grudnia 2025 r.* wystąpiło w samorządowym zakładzie budżetowym. Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu, z uwzględnieniem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.	8 291
Planowane dochody ogółem	75 816 103 zł
Planowane dochody własne	41 307 303 zł

Kwota długu w roku 2025	36 329 846 zł
Planowana kwota długu na koniec 2026 r.	43 204 325 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2025	6 874 480 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	5 211 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	57,0%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	104,6%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	2 720 000 zł

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest Prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie.

Wykazana w uchwale w sprawie WPF Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie na lata 2026-2041 relacja zrównoważenia wydatków bieżących z dochodami bieżącymi, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana w całym okresie Prognozy. Z obowiązującej uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie WPF wynika, że Gmina nie planuje wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji.

Niniejsza opinia została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Oceniając powyższy stan prawny i przeprowadzoną analizę sytuacji finansowej Miasta i Gminy Jabłonowo Pomorskie, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydania przedmiotowej opinii samorząd zachował ustawowy wskaźnik spłat i wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Edyta Nowek