Elektronicznie podpisany przez:
HALINA STRZELECKA
dnia 16 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 6 /S/2026
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 16 kwietnia 2026 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Boniewo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Boniewo za 2025 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca: Halina Strzelecka
Członkowie: Elżbieta Osińska
Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Boniewo sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Boniewo za 2025 rok.

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm. - dalej ufp) Wójt Gminy Boniewo przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku roczne sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Boniewo za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego sprawozdania uwzględnił wymogi formalno-prawne oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz uchwałą budżetową Gminy Boniewo wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, iż zaplanowane w kwocie 40.503.922,27 zł dochody budżetu zostały zrealizowane w kwocie 40.531,551,85 zł, tj. 100,06 % planu. W ramach dochodów ogółem realizacja dochodów bieżących stanowi kwotę 25.404.990,10 zł, tj. 99,07 % planu, a zrealizowane dochody majątkowe stanowią kwotę 15.126.561,75 zł, tj. 101,77 % planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 6.856.605,45 zł. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 4.162.174,32 zł.

W strukturze dochodów budżetu, dochody z tytułu dotacji i środków na cele bieżące i inwestycyjne stanowiły 21.371.739,34 zł, tj. 52,73 % dochodów ogółem, dochody własne stanowiły 11.372.061,49 zł, tj. 28,05 % dochodów ogółem oraz subwencja ogólna 7.787.751,02 zł, tj. 19,22 % dochodów ogółem.

Do najwyżej wykonanych dochodów własnych należą:

- udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych – 6.119.139,98 zł, tj. 15.09 % ogółu dochodów,
- podatek od nieruchomości - 1.773.761,09 zł, tj. 4,37 % ogółu dochodów,
- podatek rolny – 648.246,39 zł, tj. 1,59 % ogółu dochodów,
- podatek od czynności cywilnoprawnych – 130.773,04 zł, tj. 0,32 % ogółu dochodów.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskazaniem wykonania poszczególnych dochodów.

Jak wynika ze sprawozdania Rb- PDP (sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych) w 2025 r. skutki obniżenia górnych stawek podatków wyniosły 915.262,29 zł natomiast skutki udzielonych ulg i zwolnień wyniosły 6.280,29 zł. W okresie sprawozdawczym Wójt wydał decyzje dotyczące umorzeń zaległości podatkowych na kwotę 1.532,00 zł .

Zaległości wobec Gminy według danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-27S (”Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku.”) wyniosły 776.234,86 zł. Kwota ta zmniejszyła się o 32.034,18 zł w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego, w tym zaległości podatkowe wynoszą 382.081,23 zł i zmniejszyły się w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o 102.719,16 zł.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę w celu wyegzekwowania dochodów należnych Gminie.

Zaplanowane w kwocie 44.553.431,13 zł wydatki budżetu, zrealizowano w kwocie 38.331.909,01zł, co stanowi 86,03 % planu, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie

20.252.516,89 zł, co stanowi 89,23 % planu a wydatki majątkowe w kwocie 18.079.392,12 zł, co stanowi 82,71 % planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne 9.917.767.05 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych 5.693.190,67 zł, świadczenia na rzec osób fizycznych 3.174.985,72 zł.. Wydatki na obsługę długu zostały zrealizowane w kwocie 234.712,91 zł.
W sprawozdaniu opisowym omówiono realizację wydatków bieżących oraz inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 5.152.473,21 zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w kwocie 2.946.704,44 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ufp. Skład Orzekający podkreśla, że relacja pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu o którym mowa w art. 243 ufp, a tym samym spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowania nowych inwestycji.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków w wyżej wskazanych wielkościach budżet Gminy Boniewo zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 2.199.642,84 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4.049.508,86 zł.

Przychody budżetu zrealizowano w łącznej kwocie 6.712.155,40 zł z tytułu: zaciągniętych kredytów i pożyczek (2.101.155,00 zł), wolnych środków o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp (1.533.505,54 zł) , niewykorzystanych środków pieniężnych o których mowa w art. 217 ust. 2, pkt 8 ufp (77.494,86 zł) oraz środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych (3.000.000,00 zł).

W 2025 r. dokonano spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych w wysokości 3.481.141,00 zł.

Na dzień 31 grudnia 2025 r. Gmina Boniewo posiadała zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań zwrotnych w wysokości 4.362.520,00 zł, co stanowi 10,76 % zrealizowanych dochodów budżetu.

Zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ufp w sprawozdaniu omówiono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikającymi z odrębnych ustaw, tj. dochody i wydatki z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym, opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W roku 2026 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Jednocześnie, Skład Orzekający zauważa, że osiągnięte dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokryły poniesionych kosztów z tego tytułu. Obowiązek zbilansowania ponoszonych kosztów osiąganymi dochodami z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733). W przypadku nie bilansowania się systemu rada gminy powinna doprowadzić do zbilansowania wpłat i kosztów dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi lub na podstawie delegacji zawartej w art. 6r ust. 2da ww. ustawy, rada gminy powinna postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Gminy Boniewo podjęła stosowna uchwałę.

Dokonana wyrywkowo kontrola danych dotyczących planu i wykonania dochodów i wydatków budżetu 2025 r. zawartych w sprawozdaniu potwierdziła zgodność z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych Rb- 27S i Rb-28S.

Dane zawarte sprawozdaniu Rb -28S z wykonania planu wydatków nie wskazują na przekroczenie zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków.

Wykonanie poszczególnych wielkości budżetu Gminy Boniewo w 2025 r. nie powinno stanowić zagrożenia niespełnienia w latach przyszłych wskaźników spłaty długu z art. 243 ufp.

Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego, która spełnia wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp .

Przedłożone przez Wójta Gminy Boniewo sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Boniewo za 2025 r. spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy