Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 14 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 6/S/2026
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 kwietnia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kruszwica za 2025 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Daniel Jurewicz
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Burmistrza Gminy Kruszwica sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2025 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Burmistrz Kruszwicy przedłożył w dniu 30 marca 2026 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 50/26 z dnia 30 marca 2026 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kruszwica za 2025 rok oraz informację o stanie mienia Gminy. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy,

dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 130.264.549,29 zł, z czego 11.523.857,38 zł, czyli 8,8% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 84,4%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 323.137,40 zł, tj. 30,2% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 301.410,80 zł, tj. 24,3% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 91.175.723,84 zł, tj. 70,0% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 31.589.177,59 zł, tj. 24,3% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 7.499.647,86 zł, tj. 5,7% dochodów ogółem,

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek dochodowy od osób fizycznych - 49.333.976,23 zł, tj. 37,9% dochodów ogółem,
- podatek od nieruchomości - 17.407.708,00 zł, tj. 13,4% dochodów ogółem,
- podatek rolny - 3.643.941,23 zł, tj. 2,8% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2025 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S kwotę 1.395.327,71 zł., tj. 1,1% w relacji do dochodów ogółem. Kwota zaległości ogółem w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 258.387,07 zł, tj. do kwoty 7.280.009,24 zł.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok, wynika, że jednostka podejmowała działania w celu ściągnięcia należności wymagalnych poprzez wysyłanie upomnień do dłużników oraz wystawianie tytułów wykonawczych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 111) z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły 10.495,86 zł.

Dochody majątkowe wykonano w 32,4%, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w 78,6% tj. w kwocie 1.244.059,77 zł (plan 1.581.985,00 zł). W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z ww. tytułu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 132.724.175,65 zł, tj. 80,4% planu, wydatki bieżące stanowią 110.650.108,97 zł, tj. 83,4% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 22.074.066,68 zł, tj. 16,6% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,3% ich planu, a wydatków majątkowych 46,2% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Kruszwica za 2025 rok wykazuje deficyt w wysokości 2.459.626,36 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 10.801.280,62 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wyniosła 8.090.582,94 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2025 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2025 roku).

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zrealizowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 437.554,35 zł oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 101.342,31 zł – łącznie 538.896,66 zł. Na zadania określone w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczaniu narkomanii wydatkowano 388.739,81 zł. Uwzględniając nadwyżkę z roku 2024 w wysokości 14.419,13 zł pozostały niewykorzystane dochody w wysokości 164.575,98 zł, które zostaną wprowadzone do budżetu gminy w 2026 r. na realizację zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii 2026 r. (strona 74 informacji opisowej).

Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 65.370,67 zł, a wydatki nimi finansowane 109.491,20 zł. Ponadto do budżetu zostały także wprowadzone niewykorzystane środki z 2024 r. w wysokości 67.748,94 zł. Po rozliczeniu dochodów i wydatków związanych z ochroną środowiska w 2026 r. pozostały nie wykorzystane dochody w wysokości 23.628,41 zł. Środki te zostaną wprowadzone do budżetu gminy w 2026 r. na realizację zadań związanych z ochroną środowiska.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 6.804.097,55 zł. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły z kolei 7.895.779,99 zł (rozdział 90002). Skład Orzekający wskazuje na Uchwałę Nr IX/102/2024 Rady Miejskiej w Kruszwicy z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Gmina według sprawozdania Rb-NDS za 2025 rok zrealizowała przychody w wysokości 14.523.183,12 zł. Kwotę tę stanowią wolne środki w kwocie 5.000.000,00 zł, środki finansowe podlegające szczególnym zasadom rozliczania budżetu w wysokości 337.168,07 zł, nadwyżka lat ubiegłych w kwocie 1.186.015,05 zł oraz środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 8.000.000,00 zł.

Na rozchody budżetu złożyła się lokata w wysokości 8.000.000,00 zł. Jednostka nie dokonywała spłat zadłużenia. Dokonywała wyłącznie wydatków związanych z obsługą długu. W 2025 r. była to kwota 310.350,00 zł.

Zadłużenie Gminy zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2025 roku wyniosło 5.000.000,00 zł co stanowi 3,8% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono

przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Burmistrza Kruszwicy zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Miejską budżetu na 2025 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Kruszwicy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy