Elektronicznie podpisany przez:
Daniel Karaźniewicz
dnia 14 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 1/S/2026
Składu Orzekającego Nr 4
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bydgoszczy sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Miasta.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 4 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Daniel Karaźniewicz*
Członkowie:	*Edyta Nowek*
	Maciej Słomiński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Bydgoszczy za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Miasta.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. - dalej ustawa) Pierwszy Zastępca Prezydenta Miasta Bydgoszczy przedłożył w dniu 31 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 220/2026 Prezydenta Miasta Bydgoszczy z dnia 31 marca 2026 r. w sprawie przedstawienia Radzie Miasta Bydgoszczy sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Bydgoszczy za 2025 rok (dalej - Sprawozdanie). Tut. Izbie przedłożono również Informację o stanie mienia miasta wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne oraz zgodność danych ujętych w Sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Miasta Bydgoszczy według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z przedłożonego przez Prezydenta sprawozdania z wykonania budżetu Miasta oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w 2025 r. jednostka osiągnęła dochody w wysokości 3.613.549.046,94 zł, co stanowi 99,6% planu określonego w wyniku zmian budżetu, w tym dochody gminy 3.481.848.419,56 zł (99,6% planu), dochody powiatu 131.700.627,38 (100,7% planu). Wykonanie dochodów budżetowych zostało przedstawione w formie tabelarycznej i opisowej z podaniem przyczyn odchyleń w stosunku do wielkości planowanych. Miasto

osiągnęło w 2025 r. dochody wyższe o 388.308.635,77 zł od dochodów zrealizowanych w 2024 r.

Wielkości dochodów budżetowych zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-27S.

Struktura osiągniętych dochodów ogółem budżetu w 2025 r. przedstawia się następująco:

- dochody własne - 2.669.766.574.13 zł, tj. 73,9% dochodów ogółem,
- subwencje: - 208.492.385,94 zł, tj. 5,8% dochodów ogółem, w tym:
  - subwencja ogólna - 188.002.427,94 zł
  - uzupełnienie dochodów miast na prawach powiatu - 20.489.958,00 zł
- dotacje i środki - 735.290.086,87 zł, tj. 20,3% dochodów ogółem.

Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 3.306.368.249,32 zł, tj. 99,8% wielkości planowanych.

Do najwyżej wykonanych bieżących dochodów własnych należą:

- udział w podatku dochodowym od osób fizycznych - 1.564.022.697,14 zł, tj. 100,00% planu,
- podatek od nieruchomości - 362.362.652,71 zł, tj. 99,6 % planu,
- udział w podatku dochodowym od osób prawnych - 74.265.555,43 zł, tj. 100,0% planu.

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 307.180.797,62 zł, co stanowi 97,2% planu. Na osiągnięte dochody majątkowe Miasta złożyły się dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 258.543.077,94 zł, tj. 95,3% planu, dochody własne w kwocie 48.637.719,68 zł, tj. 108,5% planu, w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 47.349.031,25 zł, tj. 108,6% planu. W przedłożonym Sprawozdaniu Prezydent Miasta podał przyczyny odchyleń od poziomu wykonania dochodów względem wielkości planowanych.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP Prezydent wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w wysokości 188,00 zł.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w 2025 r. w wysokości 3.696.082.398,52 zł, tj. na poziomie 96,9% planu. Miasto w 2025 r. wydatkowało o 629.152.610,64 zł więcej środków niż w 2024 roku. Wykonanie wydatków budżetowych zostało przedstawione w formie tabelarycznej i opisowej z podaniem przyczyn odchyleń w stosunku do wielkości planowanych. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-28S.

Wydatki bieżące w kwocie 2.965.897.723,08 zł stanowią 80,2% ogółu wydatków. Natomiast wykonanie wydatków bieżących w stosunku do planu stanowi 98,1%. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają wynagrodzenia i składki od nich naliczone w kwocie 1.290.518.306,71 zł (34,9% wydatków ogółem, wykonanie 99,2% planu), wydatki związane z realizacją statutowych zadań w kwocie 962.415.480,27 zł (26,0% wydatków ogółem, wykonanie 96,3% planu) oraz dotacje na zadania bieżące w kwocie 414.136.799,58 zł (11,2% wydatków ogółem, wykonanie 99,2% planu). Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 43.375.578,08 zł, tj. 99,8% planu.

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 730.184.675,44 zł, co stanowi 19,8% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych wykonano w 92,1% planu, w tym inwestycje i zakupy inwestycyjne w wysokości 711.903.067,96 zł (91,9% planu) oraz zakup

i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego w kwocie 18.281.607,48 zł (100% planu) w całości w klasyfikacji budżetowej dział 700 „Gospodarka mieszkaniowa", rozdział 70021 „Społeczne inicjatywy mieszkaniowe".

W objaśnieniach do sprawozdania zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz Sprawozdaniu opisowym wynika, że Miasto Bydgoszcz spełniło wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 340.470.526,24 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Miasta Bydgoszczy za 2025 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 82.533.351,58 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 187.842.837,00 zł.

Miasto zrealizowało przychody ogółem w wysokości 420.880.821,11 zł, w tym z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 155.150.695,41 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 14.382.629,36 zł oraz z tytułu pożyczek w kwocie 251.347.496,34 zł, z czego: 94.285,46 zł – pożyczka preferencyjna z Kujawsko-Pomorskiego Funduszu Rozwoju w związku z realizacją zadania inwestycyjnego „Budowa mikroinstalacji fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej w Bydgoszczy", 46.253.210,88 zł – pożyczka długoterminowa na inwestycje w ramach Krajowego Planu Odbudowy Zielona Transformacja Miast, 205.000.000,00 zł – pożyczka długoterminowa z Banku Gospodarstwa Krajowego na spłatę zadłużenia.

Organ wykonawczy Miasta uzyskał stosowne opinie o możliwości spłaty pożyczek planowanych do zaciągnięcia przez Miasto Bydgoszcz w 2025 r.

Ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 282.886.769,71 zł, tj. 99,7% planu. Na wykonane rozchody składały: spłata kredytów w kwocie 230.683.769,71 zł, wykup obligacji serii A16 oraz serii F i G w kwocie 52.000.000,00 zł, spłata pożyczek z Krajowego Planu Odbudowy w kwocie 203.000,00 zł.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji sporządzonego wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. kwota zobowiązań Miasta zaliczanych do tytułów dłużnych wyniosła 803.440.988,40 zł, co stanowi 22,2% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W omawianym okresie sprawozdawczym Miasto nie udzieliło poręczeń i gwarancji, a łączna wartość nominalna (potencjalnych) niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji na koniec okresu sprawozdawczego wynosiła 36.357.422,21 zł. Wydatki z powyższego tytułu nie wystąpiły.

Wpływy z opłaty za zezwolenia na sprzedaż alkoholu wyniosły 10.160.744,19 zł, natomiast wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym osiągnięto w kwocie 2.373.466,07 zł. Wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, a także związane z realizacją międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu wyniosły 12.621.892,65 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska za 2025 r. wyniosły 1.539.555,00 zł i zostały w całości przeznaczone na zadania związane z ochroną środowiska.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 139.183.394,09 zł, natomiast przychody związane z gospodarką odpadami pochodzące z niewykorzystanych środków z lat ubiegłych (§ 9050) wyniosły 1.022.615,35 zł. Na realizację statutowych zadań związanych z gospodarowaniem odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 127.656.999,36 zł.

Miasto Bydgoszcz w 2025 r. wykazało wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w sprawozdaniu, a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych oraz w uchwale budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetu wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Miasta.

Uchwalony na 2025 r. plan wydatków Rad osiedli zrealizowany został w kwocie 618.210,95 zł, tj. 97,4% wielkości planowanych.

W poszczególnych punktach sprawozdania zawarto informacje o wykonaniu wydatków realizowanych w ramach budżetu obywatelskiego.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia Miasta wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się do zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, dokonane w trakcie roku budżetowego, stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich, wykonania planu dochodów i wydatków wydzielonych rachunków jednostek oświatowych oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Prezydenta Miasta Bydgoszczy.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. oraz Informacja o stanie mienia są zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Daniel Karaźniewicz
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.