Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 15 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 16/S/2026
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Inowrocławskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Andrzej Tatkowski*
Członkowie:	*Krzysztof Olczak*
	Maciej Słomiński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Inowrocławskiego za 2025 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej - ustawa), Zarząd Powiatu Inowrocławskiego przedłożył w dniu 30 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 530/2026 z dnia 30 marca 2026 r. w sprawie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu za 2025 r. oraz Uchwałę Nr 531/2026 r. dotyczącą Informacji o stanie mienia Powiatu Inowrocławskiego wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Dokonując analizy Sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z przedłożonego przez Zarząd Powiatu Sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu wynika , że w 2025 r. Powiat Inowrocławski osiągnął dochody w wysokości 351 025 320,27 zł, co stanowi 100,08% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Zarząd Powiatu przedstawił przyczyny zmian planu dochodów w stosunku do planu uchwalonego na dzień 1 stycznia 2025 r. Przebieg realizacji dochodów budżetowych został przedstawiony w formie tabelarycznej i opisowej w układzie klasyfikacji budżetowej i źródeł pochodzenia z podaniem przyczyn odchyleń w stosunku do wielkości planowanych. Powiat osiągnął w 2025 r. dochody wyższe o 33 697 107,29 zł od dochodów otrzymanych w 2024 r. Wielkości dochodów

budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-27S.

Struktura osiągniętych dochodów ogółem budżetu w 2025 r. przedstawia się następująco:

- dochody własne - 205 475 151,63 zł, tj. 58,54% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 85 288 549,07 zł, tj. 24,30% dochodów ogółem,
- dotacje i środki - 60 261 619,57 zł, tj. 17,16% dochodów ogółem.

Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 343 516 861,46 zł, tj. 100,10% wielkości planowanych.

Do najwyżej wykonanych bieżących dochodów własnych należą:

- podatek dochodowy od osób fizycznych - 133 032 596,52 zł, tj. 100,00% planu,
- wpływy z usług - 38 173 410,55 zł, tj. 104,09% planu,
- podatek dochodowy od osób prawnych - 21 157 365,61 zł, tj. 100,00% planu.

Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 7 508 458,81 zł, co stanowi 99,45% planu. Na osiągnięte dochody majątkowe Powiatu złożyły się dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 7 375 896,84 zł, tj. 99,37% planu oraz dochody własne w kwocie 132 561,97 zł, tj. 103,78% planu, w całości ze sprzedaży majątku.

Na koniec 2025 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 4 950 917,61 zł, co stanowi 1,41% dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 759 788,66 zł. Niepokojącym zjawiskiem jest wzrost zaległości ogółem o kwotę 2 926 018,88 zł w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego, w tym podatkowych o kwotę 139 443,59 zł. W sprawozdaniu przedstawiono wyniki podejmowanych działań windykacyjnych.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w 2025 r. w kwocie 334 013 596,42 zł, tj. 94,58% planu. Powiat w 2025 r. wydatkował o 10 893 255,47 zł więcej środków niż w roku 2024. Wykonanie wydatków budżetowych zostało przedstawione w formie tabelarycznej i opisowej z podaniem przyczyn odchyleń w stosunku do wielkości planowanych. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-28S.

Wydatki bieżące w kwocie 315 913 940,11 zł stanowią 94,58% ogółu wydatków. Natomiast wykonanie wydatków bieżących w stosunku do planu stanowi 94,81%. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają wynagrodzenia i składki od nich naliczone w kwocie 221 558 033,49 zł (66,33% wydatków ogółem, wykonanie 98,15% planu), wydatki związane z realizacją statutowych zadań w kwocie 57 149 315,29 zł (17,10% wydatków ogółem, wykonanie 84,20% planu) oraz dotacje na zadania bieżące w kwocie 24 954 934,93 zł (7,47% wydatków ogółem, wykonanie 96,89% planu). Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 1 332 736,65 zł, tj. 92,79% planu.

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 18 099 656,31 zł, co stanowi 5,42% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych, które w całości stanowiły wydatki inwestycyjne zrealizowano w 90,63% planu.

W objaśnieniach do sprawozdania zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiat Inowrocławski spełnił wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi 27 602 921,35 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Inowrocławskiego za 2025 r. zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 17 011 723,85 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości (-) 2 438 273,95 zł. Powiat zrealizował przychody ogółem w wysokości 32 634 590,28 zł, w tym z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 25 113 732,00 zł, nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 4 876 058,55 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 2 644 799,73 zł.

Ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że rozchody budżetu w omawianym okresie sprawozdawczym z tytułu spłaty standardowych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wyniosły 2 972 134,00 zł, tj. 100,0% planu.

Jak wynika z Rb-Z – kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na koniec 2025 r. kwota zobowiązań Powiatu zaliczanych do tytułów dłużnych wyniosła 22 141 598,00 zł, co stanowi 6,31% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych na dzień 31 grudnia 2025 r. wynika, że Powiat posiadał zobowiązania niewymagalne w wysokości 15 916 183,14 zł.

Zauważenia wymaga, iż z przedłożonego przez jednostkę sprawozdania zbiorczego oznaczonego symbolem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, dla którego Powiat Inowrocławski jest podmiotem tworzącym wynika , że zobowiązania ogółem Szpitala zaliczane do tytułów dłużnych wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r wynoszą 95 983 016,54 zł, co oznacza ich wzrost w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 26 496 367,47 zł, w tym wzrost wielkości kredytów i pożyczek krótkoterminowych o kwotę 3 841 375,42 zł do wysokości 6 999 795,47 zł, spadek o kwotę 6 151 796,40 zł wielkości kredytów i pożyczek długoterminowych do wysokości 44 805 555,50 zł oraz wzrost o kwotę 28 806 789,45 zł wielkości zobowiązań wymagalnych do wysokości 44 177 665,57 zł.

Skład Orzekający podkreśla konieczność bieżącego monitorowania gospodarki finansowej SPZOZ w szczególności w zakresie zaciągania i regulowania zobowiązań. Zgodnie z przepisem art. 121 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2026 r. poz. 156) nadzór nad zgodnością działań podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą z przepisami prawa, statutem i regulaminem organizacyjnym oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności sprawuje jednostka samorządu terytorialnego jako podmiot tworzący SPZOZ. W ramach nadzoru podmiot tworzący może żądać informacji, wyjaśnień oraz dokumentów od organów podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą oraz dokonuje kontroli i oceny działalności tego podmiotu. Stosownie do obowiązującego art. 61 przywołanej ustawy zobowiązania i należności samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej po jego likwidacji stają się zobowiązaniami i należnościami właściwej jednostki samorządu terytorialnego.

Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 r. oraz ostatniej zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Powiatu Inowrocławskiego na lata 2025-2037 wynika również, iż zachowana jest w całym okresie prognozy relacja spłat zobowiązań, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska za 2025 r. wyniosły 1 077 177,27 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska w 2025 r. wydatkowano kwotę 719 916,40 zł. *Skład Orzekający przypomina, iż wpływy z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, uzyskane w danym roku budżetowym, winny być w całości wykorzystane w tym samym roku budżetowym na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska. Uzyskane a niewykorzystane w danym roku budżetowym wpływy za korzystanie ze środowiska winny zwiększyć wydatki na zadania związane z ochroną środowiska w kolejnym roku budżetowym.*

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w sprawozdaniu, a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych oraz w uchwale budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetu wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Powiatu.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie nabywała akcji i udziałów, jak również nie wnosiła wkładów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się do zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, dokonane w trakcie roku budżetowego, stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich, wykonania planu dochodów i wydatków wydzielonych rachunków jednostek oświatowych oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Zarządu Powiatu.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. oraz Informacja o stanie mienia są zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za 2025 r.

Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego

Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.