Elektronicznie podpisany przez:
Michał Sałek
dnia 16 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 1/S/2026
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 16 kwietnia 2026 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gruta sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach rachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz.7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r, poz. 1483 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący Składu:
Michał Sałek - *Członek Kolegium RIO*
Członkowie Składu:
Aleksandra Kwiatkowska - *Członek Kolegium RIO*
Robert Pawlicki - *Członek Kolegium RIO*

opiniuje pozytywnie

sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gruta za 2025 rok

Uzasadnienie

Wójt Gminy Gruta wykonując dyspozycję art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) - dalej uofp, przedłożył w terminie Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki za 2025 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Rada Gminy zatwierdziła budżet na 2025 r. po stronie dochodów w wysokości 55 331 475,00 zł i po stronie wydatków w wysokości 59 187 475,00 zł, czyli z planowanym deficytem budżetu w kwocie 3 856 000,00 zł.
W wyniku zmian dokonanych w budżecie w ciągu roku budżet na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniósł:

- po stronie dochodów 65 549 496,18 zł,
- po stronie wydatków 68 365 496,18 zł,
- planowany deficyt 2 816 000,00 zł.

Deficyt ten planowano sfinansować środkami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp.

Powyższe wielkości budżetowe zarówno po stronie planu jak i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań o symbolu Rb-NDS, Rb-27S i Rb-28S.

2. W 2025 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 64 848 217,23 zł, z czego dochody majątkowe wyniosły 12 799 510,17 zł, tj. 19,7% dochodów ogółem. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 98,9%, w tym dochodów bieżących 98,7% oraz dochodów majątkowych 100,0 %.
W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 15 390,37 zł, przy zakładanym planie 15 390,37 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 76 700,00 zł, a zostały zrealizowane w kwocie 89 741,77 zł, co stanowi 117,0% planu.
W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z poszczególnych źródeł.

W strukturze dochodów subwencje z budżetu państwa stanowiły łącznie 18,9% planowanych dochodów ogółem po zmianach, a dochody własne – 42,0% planowanych dochodów. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne w planie dochodów stanowiły natomiast 39,0%.

Realizacja dochodów za 2025 rok w stosunku do wielkości planu rocznego według źródeł wpływu przedstawia się następująco:

- dochody własne - 99,0%,
- subwencja ogólna - 100,0%,
- dotacje celowe i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne - 98,3%.

Dochody własne zostały zrealizowane w kwocie 27 323 827,20 zł, w tym w szczególności:

- podatek od nieruchomości 3 253 558,03 zł, tj. 101,0% planu

- udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych 14 449 298,00 zł, tj. 100,0% planu
- podatek od środków transportowych 256 875,89 zł, tj. 111,2% planu
- podatek rolny 2 390 399,36 zł, tj. 103,0% planu
- podatek od czynności cywilno-prawnych 392 002,15 zł, tj. 98,6% planu
- wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jst 2 399 947,27 zł, tj. 89,6% planu

Ze sprawozdania o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych sporządzonego na koniec 2025 roku stan należności wymagalnych wyniósł 2 148 332,73 zł, co stanowi 3,31% wykonanych dochodów. W stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego należności te wzrosły o kwotę 259 582,27 zł.
Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok, wynika, że jednostka podejmowała działania w celu wyegzekwowania należności wymagalnych m. in. poprzez wysyłanie upomnień do dłużników oraz wystawianie tytułów wykonawczych.

Środki z tytułu subwencji ogólnej wpłynęły do budżetu Gminy w wysokości 12 369 867,60 zł. Wskaźnik procentowy wykonania subwencji w stosunku do planu wyniósł 100%.

Natomiast wpływy do budżetu z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne wyniosły 25 154 522,43 zł. Dochody z powyższych tytułów uzyskano w szczególności na zadania:

- własne 2 462 276,31 zł, tj. 98,9% planu,
- zlecone 8 162 530,79 zł, tj. 99,8% planu,
- realizowane w ramach porozumień z org. adm. rządowej 29 499,95 zł, tj. 100,0% planu,
- realizowane w ramach porozumień z jst 1 223 415,97 zł, tj. 84,9% planu,
- otrzymane z funduszy celowych 1 228 841,35 zł, tj. 91,0% planu,
- środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 7 192 139,71 zł, tj. 100,0% planu,
- środki na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy 22 274,01 zł, tj. 100,0% planu**.**

3. Wydatki budżetowe - w ramach zaplanowanych wydatków ogółem udział wydatków bieżących stanowił 76,0%, a wydatków majątkowych - 24,0%.

Realizacja wydatków ogółem za 2025 rok wyniosła 64 727 930,02 zł, to jest 94,7% planu, w tym wydatków bieżących 95,2% i wydatków majątkowych 93,1%.

W zakresie wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, na planowaną po zmianach kwotę 22 404 062,01 zł, wykonano 21 910 925,11 zł, co stanowi 97,8% planu po zmianach.

Wydatki inwestycyjne w 2025 roku zostały zrealizowane w kwocie 12 229 728,03 zł, co stanowi 91,5% planu rocznego i realizacja ich została omówiona w sprawozdaniu z podaniem przyczyn niższego wykonania.

Dotacje z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych oraz spoza sektora finansów publicznych zostały zrealizowane w stosunku do planu w granicach 92,8%.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 2 597 121,55 zł.

W realizacji wydatków za badany okres nie wystąpiło przekroczenie wydatków.

4. W Sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2025 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z wymogiem określonym przepisem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733).
Z powyższej informacji wynika, że Gmina w okresie sprawozdawczym osiągnęła dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 2 399 947,27 zł. i poniosła wydatki na funkcjonowanie systemu w kwocie 2 877 039,96 zł.
Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U z 2025, poz. 733) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny pokrywać koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W myśl art. 6r ust. 2da wyżej wskazanej ustawy, w przypadku gdy środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu rada gminy powinna w drodze uchwały postanowić o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Gminy podjęła wymaganą prawem uchwałę.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Gruta otrzymała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 80 284,95 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 130 000,00 zł.

5. W wyniku zrealizowanych dochodów i wydatków w wielkościach przedstawionych w sprawozdaniu Wójta za 2025 rok budżet jednostki zamknął się nadwyżką w wysokości 120 287,21 zł, wobec planowanego rocznego deficytu w wysokości 2 816 000,00 zł.
Ze sprawozdania o nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego za 2025 rok wynika, że planowano spłatę zobowiązań w kwocie 984 000,00 zł. Powyższy plan zrealizowano w 100,0%.
Gmina zabezpieczyła w budżecie środki na realizację w 2025 roku spłat rat zobowiązań zaliczanych do rozchodów budżetu.

Ze sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wynika, że na koniec 2025 roku zadłużenie jednostki wyniosło 8 811 333,34 zł, co stanowi 13,6% dochodów wykonanych ogółem.
Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

6. W okresie sprawozdawczym jednostka nie utworzyła rachunku dochodów własnych.

7. Do sprawozdania z wykonania budżetu 2025 roku załączono informację o stanie mienia komunalnego zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

8. Sprawozdanie uwzględniało zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

9. Wskazany w sprawozdaniu rocznym tryb publikacji jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

W świetle powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Michał Sałek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy