Elektronicznie podpisany przez:
KRZYSZTOF OLCZAK
dnia 13 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 10/S/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Tucholi sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Tuchola za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Krzysztof Olczak*
Członkowie:	*Edyta Nowek*
	Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Tuchola za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. – dalej także: ustawa) Burmistrz Tucholi przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 marca 2026 r. Zarządzenie Nr 120.26.2026 z dnia 27 marca 2026 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Tuchola za 2025 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej – sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Gmina Tuchola uzyskała dochody w kwocie 144 926 774,31 zł, co stanowi 97,4% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 129 863 950,51 zł, czyli 100,2% planu, natomiast dochody majątkowe 15 062 823,80 zł, tj. 78,2% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 1 588 713,10 zł, tj. 30% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 839 016,42 zł, tj. 15,4% planu. Ze sprawozdania opisowego wynika, że przyczyną niskiego wykonania jest przede wszystkim brak rozpoczęcia przedsięwzięć dotyczących budowy infrastruktury rowerowej. Realizacja zadań zostanie rozpoczęta po uzyskaniu dofinansowania ze środków Funduszy Europejskich dla Kujaw i Pomorza na lata 2021-2028. Planowana realizacja inwestycji w 2026 r.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Tuchola w 2025 r. były dochody własne w kwocie 94 018 994,64 zł, co stanowi 64,9% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 36 997 011,35 zł, tj. 25,5% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w kwocie 13 910 768,32 zł, tj. 9,6% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w kwocie 56 403 501,28 zł, tj. 38,9% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w kwocie 13 357 578,84 zł, tj. 9,2% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 7 907 985,81 zł, tj. 5,5% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 371 672,37 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP 24 247,00 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 141 487 416,04 zł, tj. 88,2% planu, wydatki bieżące stanowią 122 636 267,30 zł, tj. 86,7% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 18 851 148,74 zł, tj. 13,3% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 93% ich planu, a wydatków majątkowych 65,9% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 60 132 359,18 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 37 653 878,74 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 18 879 255,20 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Tuchola wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 623 555,85 zł oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 146 052,45 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii w ramach rozdz. 85153 oraz 85154 klasyfikacji budżetowej wydatkowano środki w kwocie 631 927,93 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 5 955 970,05 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 6 714 382,70 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 408 569,73 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 1 445 679,61 zł.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 7 227 683,21 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Tuchola na 2025 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 3 439 358,27 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 11 623 923,85 zł.

Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 13 298 122,64 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 8 334 015,57 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 4 964 107,07 zł.

Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 3 300 000,00 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy Tuchola na koniec 2025 r. wyniosło 5 414 764,00 zł, co stanowi 3,7% w relacji do wykonanych dochodów. Na koniec okresu sprawozdawczego wystąpiły zobowiązania wymagalne na kwotę 14,00 zł. Do powyższego odniesiono się w sprawozdaniu opisowym wskazując, że należność wystąpiła wskutek rozliczeń jednostki organizacyjnej Gminy z podmiotem dotującym.

W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań. Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

W załączonej do sprawozdania z wykonania budżetu informacji o stanie mienia komunalnego wskazano dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 269 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:

1) *dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczegółowości określonej jak w uchwale budżetowej;*
2) *zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;*
3) *stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.*

W zakresie wypełnienia dyspozycji art. 269 ustawy Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przekazanym sprawozdaniu nie zawarto zestawienia zmian wydatków, o których mowa w pkt 2 cytowanego przepisu oraz nie omówiono stopnia zaawansowania realizacji poszczególnych programów wieloletnich, o których mowa w pkt 3. W części dotyczącej informacji o realizacji Wieloletniej Prognozy Finansowej wymieniono jedynie nazwy zadań

o charakterze inwestycyjnym, przyjętych do realizacji wraz z podjęciem uchwały i zadania wprowadzone do realizacji w trakcie okresu sprawozdawczego oraz wskazano łącznie, iż „większość z powyższych przedsięwzięć jest realizowana. Dla niektórych przygotowywana jest dokumentacja aplikacyjna o środki zewnętrzne oraz dokumentacje projektowe, niezbędne dla realizacji zadania."

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Tuchola za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem wyrażonej uwagi. Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.