Elektronicznie podpisany przez:
KRZYSZTOF OLCZAK
dnia 13 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 9/S/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nakielskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Nakielskiego za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Krzysztof Olczak*
Członkowie:	*Edyta Nowek*
	Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nakielskiego za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. – dalej także: ustawa) Zarząd Powiatu Nakielskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 marca 2026 r. Uchwałę Nr 291/2026 z dnia 31 marca 2026 r., do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nakielskiego za 2025 r. oraz informację o stanie mienia Powiatu (dalej – sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Powiatu według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Powiat Nakielski uzyskał dochody w kwocie 187 276 467,87 zł, co stanowi 98,4% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 171 661 540,12 zł, czyli 100,5% planu, natomiast dochody majątkowe 15 614 927,75 zł, tj. 80,3% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Powiat otrzymał środki w wysokości 2 131 019,57 zł, tj. 47,3% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 4 382 663,19 zł, tj. 71,5% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Powiatu w 2025 r. były dochody własne w kwocie 91 789 235,89 zł, co stanowi 49% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w kwocie 54 773 255,20 zł, tj. 29,2% dochodów ogółem. Trzecim pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 40 713 976,78 zł, tj. 21,8% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w kwocie 67 888 330,60 zł, tj. 36,3% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 15 920 032,11 zł, tj. 8,5% w relacji do dochodów ogółem. Zjawiskiem negatywnym jest utrzymujący się, znaczny wzrost zaległości rok do roku. W relacji do analogicznego okresu roku poprzedniego, w okresie sprawozdawczym zaległości Powiatu wzrosły o kwotę 2 080 909,23 zł. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Jak wskazano, przyczyną znacznych wzrostów jest niska skuteczność egzekucji głównej pozycji w strukturze należności Powiatu Nakielskiego, tj. należności z tytułu opłat za pobyt dzieci w pieczy zastępczej, na które składają się należności główne oraz rosnące odsetki za zwłokę. W sprawozdaniu wyjaśniono, iż mimo podejmowanych przez PCPR działań windykacyjnych, organy egzekucyjne umarzają postępowania z uwagi na trwale nieściągalny charakter zadłużenia.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 195 271 519,27 zł, tj. 91,7% planu, wydatki bieżące stanowią 157 414 121,52 zł, tj. 80,6% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 37 857 397,75 zł, tj. 19,4% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 92,3% ich planu, a wydatków majątkowych 89% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 114 120 502,10 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 27 594 494,90 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 6 179 985,70 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu wskazano źródła odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiat spełnił wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 14 247 418,60 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Nakielskiego na 2025 r. zamknął się deficytem w kwocie 7 995 051,40 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 22 715 719,82 zł. Ze sprawozdania Rb-NDS za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku, po korekcie z dnia 8 kwietnia 2026 roku wynika, że ujemny wynik pokryto przychodami zwrotnymi z tytułu wyemitowanych przez Powiat w 2025 r. papierów wartościowych w trybie oferty niepublicznej, poprzez propozycję nabycia skierowaną do indywidualnych inwestorów, w kwocie 7 959 665,00 zł oraz niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu Powiatu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 35 386,40 zł.

Powiat zrealizował przychody ogółem w wysokości 38 235 565,33 zł, w tym z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 10 900 000,00 zł, wolnych środków w kwocie 18 291 134,37 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 795 430,96 zł oraz środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie 7 249 000,00 zł. Organ wykonawczy uzyskał stosowną opinię dotyczącą możliwości wykupu planowanych do emisji obligacji.

Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 11 228 335,00 zł, tj. 100% planu, w tym z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych 2 940 335,00 zł oraz lokat na okres wykraczający poza rok budżetowy 8 288 000,00 zł.

Zadłużenie Powiatu Nakielskiego na koniec 2025 r. wyniosło 33 122 838,00 zł, co stanowi 17,7% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielił poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań. Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

W załączonej do sprawozdania z wykonania budżetu informacji o stanie mienia Powiatu wskazano dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nakielskiego za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.