Elektronicznie podpisany przez:
KRZYSZTOF OLCZAK
dnia 13 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 8/S/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Łabiszyna sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Łabiszyn za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Krzysztof Olczak*
Członkowie:	*Edyta Nowek*
	Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Łabiszyn za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. – dalej także: ustawa) Burmistrz Łabiszyna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 30 marca 2026 r. Zarządzenie Nr 120.9.2026 z dnia 30 marca 2026 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Łabiszyn za 2025 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej – sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Gmina Łabiszyn uzyskała dochody w kwocie 78 823 504,16 zł, co stanowi 94,2% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 73 206 526,26 zł, czyli 99,5% planu, natomiast dochody majątkowe 5 616 977,90 zł, tj. 55,5% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 514 517,42 zł, tj. 10,6% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 4 301 376,73 zł, tj. 55,3% planu. Jak wskazano w sprawozdaniu opisowym, w okresie sprawozdawczym zaplanowano uzyskanie dochodów majątkowych w kwocie 4 335 052,62 zł tytułem wpływu środków z Funduszu Europejskiego dla Kujaw i Pomorza na lata 2021-2027, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn. „Modernizacja Stacji Ujęcia i Uzdatniania Wody w Jabłówku". W listopadzie 2025 r. złożono wniosek o płatność, jednak do końca okresu sprawozdawczego środki nie wpłynęły.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Łabiszyn w 2025 r. były dochody własne w kwocie 44 481 206,86 zł, co stanowi 56,5% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w kwocie 17 995 237,07 zł, tj. 22,8% dochodów ogółem. Trzecim pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 16 347 060,23 zł, tj. 20,7% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w kwocie 28 140 039,22 zł, tj. 35,7% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w kwocie 4 997 011,92 zł, tj. 6,3% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 4 532 739,12 zł, tj. 5,8% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 300 248,96 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP 205 552,11 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 83 152 256,80 zł, tj. 93,5% planu, wydatki bieżące stanowią 68 800 153,38 zł, tj. 82,7% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 14 352 103,42 zł, tj. 17,3% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 98,1% ich planu, a wydatków majątkowych 76,4% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 32 499 424,89 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 20 910 745,28 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 9 393 644,67 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym oraz w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu wskazano źródła odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Łabiszyn wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 270 775,75 zł oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 68 371,81 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 348 010,87 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 4 745 494,15 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 5 765 508,21 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 30 302,77 zł wydatkowano w pełni na zadania związane z ochroną środowiska.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 4 406 372,88 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Łabiszyn na 2025 r. zamknął się deficytem w kwocie 4 328 752,64 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 5 233 180,86 zł. Ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że ujemny wynik pokryto przychodami z tytułu kredytu w kwocie 1 095 571,78 zł, wolnych środków w kwocie 2 383 180,86 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 850 000,00 zł.

Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 7 233 180,86 zł, w tym z tytułu kredytów w kwocie 4 000 000,00 zł, wolnych środków w kwocie 2 383 180,86 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 850 000,00 zł. Organ wykonawczy uzyskał stosowne opinie dotyczące możliwości spłaty zaciąganego kredytu. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 2 000 000,00 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy Łabiszyn na koniec 2025 r. wyniosło 14 261 657,42 zł, co stanowi 18,1% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań. Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

W załączonej do sprawozdania z wykonania budżetu informacji o stanie mienia komunalnego wskazano dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Burmistrza.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Łabiszyn za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu

w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.