Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 9 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 7/K/2026
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 9 kwietnia 2026 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Kruszwica

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Nr 4/2026 z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący :	Karol Bednarek	Członek Kolegium RIO
Członkowie :	Elżbieta Osińska	Członek Kolegium RIO
	Beata Piłatowska	Członek Kolegium RIO

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki w kwocie 20.000.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Gmina Kruszwica ubiega się o pozyskanie pożyczki w kwocie 20.000.000,00 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu pożyczki stanowi Uchwała Nr XXIV/281/2026 Rady Miejskiej w Kruszwicy z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki. Środki z pożyczki planuje się przeznaczyć na finansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2026 w kwocie 10.600.000,00 zł oraz finansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2027 w kwocie 9.400.000,00 zł.

Pożyczkę planuje się przeznaczyć na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Kruszwica, co jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) – dalej uofp. Spłata wnioskowanej pożyczki przewidywana jest w latach 2027 – 2045. Źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne Gminy Kruszwica.

Po ostatniej zmianie budżetu Gminy Kruszwica dokonanej Uchwałą nr XXIV/279/2026 z dnia 26 marca 2026 r. deficyt budżetu został określony na kwotę 16.136.768,93 zł. Zostanie on sfinansowany przychodami z zaciągniętej pożyczki w kwocie 12.349.312,45 zł, przychodami

z niewykorzystanych środków pieniężnych w kwocie 967.270,28 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 2.820.185,49 zł.

Jednocześnie uchwała ta w §1 pkt 10) nadała nowe brzmienie §16 określając limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 21.749.312,45 zł. Wobec powyższego zobowiązanie określone przez Radę Miejską mieści się w tym limicie.

Skład Orzekający przywołuje także Uchwałę Nr XXIV/280/2026 Rady Miejskiej w Kruszwicy z dnia 26 marca 2026 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kruszwica na lata 2026-2045, w której w roku 2027 planowany jest deficyt budżetu w wysokości 9.527.223,36 zł (kolumna 3), który w kwocie 9.400.000,00 zł (kolumna 4.1.1) ma zostać pokryty przychodami z zaciąganych zobowiązań zwrotnych

Skład Orzekający na podstawie aktualnego brzmienia uchwały budżetowej ustalił, że w budżecie na 2026 r. zaplanowano przychody w łącznej kwocie 24.412.869,21 zł oraz rozchody w wysokości 8.276.100,28 zł. Przychody w pełni pokryją planowany deficyt w wysokości 16.136.768,93 oraz spłatę zobowiązań w kwocie 1.015.344,84 zł i przelewy na rachunki lokat w kwocie 7.260.755,44 zł.

Zadłużenie Gminy na koniec IV kwartału 2025 r., wyniosło 5.000.000,00 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 3,8%.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2026 r.	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.*	17 479
Planowane dochody ogółem	161 317 032 zł
Planowane dochody własne	127 830 384 zł
Kwota długu na koniec 2025 r.	5 000 000 zł
Planowana kwota długu na koniec 2026 r.	16 333 968 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2025	+ 11 333 968 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	934 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	10,1%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	12,8%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	609 100 zł
** dane wg GUS*	

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Kruszwica. *Skład Orzekający zauważa, że w roku 2033 wskaźnik z art. 243 uofp jest spełniony w stopniu mniejszym niż 1% i wynosi 0,80%, zaś w roku 2034 różnica wynosi 0,86%.*

Wykazana w uchwale w sprawie WPF na lata 2026-2045 relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana w całym okresie prognozy.

Ocena sytuacji finansowej Gminy Kruszwica w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy