Elektronicznie podpisany przez:
Beata Piłatowska
dnia 9 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 3/S/2026
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 kwietnia 2026 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Waganiec sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.), a także Zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 10 w osobach:

Przewodnicząca	-	Beata Piłatowska
Członkowie	-	Elżbieta Osińska
	-	Daniel Jurewicz

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Waganiec sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 27 marca 2026 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wpłynęło sprawozdanie z rocznego wykonania budżetu Gminy Waganiec za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Gminy na rok 2025, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Zweryfikowane pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach budżetowych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami organów Gminy. Budżet Gminy na 2025 rok, po dokonaniu zmian w ciągu roku, został

zaplanowany w wielkościach: dochody 38 908 246,20 zł, wydatki 40 548 945,87 zł i deficyt w kwocie 1 640 699,67 zł.

Dochody budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 38 866 602,00 zł, tj. 99,89 % rocznego planu, w tym;

- dochody bieżące w wysokości - 33 340 148,36 zł, tj. 99,89 % planu,
- dochody majątkowe w wysokości - 5 526 453,64 zł, tj. 99,89 % planu, w tym: dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 366 427,01 zł (tj. 98,39 % planu).

Wydatki budżetu Gminy zostały wykonane w wysokości 37 251 304,01 zł, co stanowi 91,86 % przyjętego planu, w tym ;

- wydatki bieżące w kwocie - 30 735 187,76 zł, tj. 91,87 % planu,
- wydatki majątkowe w kwocie - 6 516 116,25 zł, tj. 91,80 % planu.

Wyżej wskazane wielkości spowodowały, że wykonanie budżetu za rok 2025 zamknęło się :

- nadwyżką budżetową w kwocie 1 615 297,99 zł przy planowanym deficycie w kwocie 1 640 699,67 zł,
- nadwyżką operacyjną w wysokości 2 604 960,60 zł, przy planowanym deficycie operacyjnym w kwocie 75 673,30 zł. Powyższe wskazuje, że zrealizowany budżet za rok 2025 spełnia wymogi art. 242 ustawy, tj. wydatki bieżące budżetu zostały sfinansowane w całości z dochodów bieżących. Zachowana została zasada równoważnia budżetu w części bieżącej.

Skład Orzekający podkreśla, że poziom relacji pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu, o którym mowa w art. 243 ustawy, a tym samym dla możliwości spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz finansowania nowych inwestycji.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Gmina otrzymała dochody w wysokości 3 013 982,90 zł, co stanowi 97,69 % przyjętego planu, natomiast wydatki poniesiono w wysokości 1 646 403,36 zł, tj. 80,07 % planu.

Z analizy struktury wykonanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł wpływu wynika, że najwyższy udział stanowią:

- dochody własne – 20 681 964,37 zł, tj. 53,21 % dochodów ogółem,
- dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne – 10 137 410,99 zł, tj. 26,08 % dochodów ogółem,
- subwencja ogólna – 8 047 226,64 zł, tj. 20,70 % dochodów ogółem.

Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z wpływów z podatku od nieruchomości w kwocie 3 927 892,89 zł, tj. 105,58 % planu oraz 10,10% udziału w dochodach ogółem oraz z udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 10 673 754,25 zł, tj. 100,00 % planu oraz 27,46 % udziału w dochodach wykonanych w 2025 roku. Dochody własne zostały wykonane w wysokości 100,20 % rocznego planu.

Według sprawozdania Rb-PDP (sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych) w roku 2025 skutki obniżenia górnych stawek podatków wyniosły 848 078,34 zł natomiast skutki udzielonych ulg i zwolnień (bez ustawowych) to wartość 3 885,50 zł. W okresie sprawozdawczym Wójt wydał decyzje dotyczące umorzeń zaległości podatkowych na kwotę 2 756,00 zł.

Wykazane na koniec 2025 roku zaległości wobec budżetu Gminy (sprawozdanie Rb 27-S z wykonania planu dochodów budżetowych) wyniosły 1 358 072,64 zł i uległy zmniejszeniu w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 482 101,81 zł. W tym zaległości podatkowe to kwota 381 406,25 zł, która w porównaniu z analogicznym okresem roku poprzedniego zmniejszyła się o 425 156,21 zł. W sprawozdaniu odniesiono się do podjętych działań w celu wyegzekwowania należności.

Wydatki bieżące wykonano na poziomie 91,87 % planu, co stanowi 82,50% wykonanych wydatków ogółem zrealizowanego budżetu za 2025 rok. W ramach wydatków bieżących wynagrodzenia i składki od nich naliczane stanowią 44,00 % wydatków wykonanych ogółem. Wydatki majątkowe wykonano na poziomie 91,8 %, co stanowi 17,49 % wydatków wykonanych ogółem. W sprawozdaniu opisowym dokonano szczegółowej analizy realizacji poszczególnych zadań inwestycyjnych. W jednostce na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły przekroczenia planów wydatków.

W 2025 r. w budżecie Gminy Waganiec nie wyodrębniono funduszu sołeckiego zgodnie z uchwałą Rady Gminy Waganiec Nr LII/472/2024 z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie niewyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie Gminy Waganiec środków przeznaczonych na fundusz sołecki w 2025 roku .

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody oraz przychody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 109 142,76 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano kwotę 108 991,16 zł. Środki w wysokości 151,60 zł pozostają do dyspozycji w roku 2026.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 6 271,08 zł, które w całości przeznaczono na zadania związane z ochroną środowiska.

Dochody oraz przychody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 574 855,15 zł, natomiast na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami komunalnymi wydatkowano w 2025 r. kwotę 1 434 686,01 zł. Środki do dyspozycji w roku 2026 to kwota 140 169,14 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne pozostałe na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Kwota długu, zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z /o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji/, na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosi 15 280 000,00 zł, którą stanowią zaciągnięte kredyty długoterminowe. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Z analizy złożonych sprawozdań wynika, że dług jednostki na koniec 2025 roku stanowi 53,19 % dochodów wykonanych ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy, które nie zostały nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Gmina w roku 2025 nie udzielała poręczeń i gwarancji.

W omawianym okresie przychody budżetu zrealizowano w wysokości 2 540 699,67 zł, w tym: z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 494 469,78

zł, z tytułu niewykorzystanych środków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 146 229,89 zł oraz z zaciągniętych kredytów w kwocie 1 900 000,00 zł.

Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań łącznie z kosztami obsługi długu poniesiono w kwocie 1 697 412,82 zł, co mieści się w dopuszczalnym limicie spłat długu wyliczonym dla roku 2025 (art. 243 ustawy).

Sprawozdanie opisowe przedstawia przebieg realizacji zadań i wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury - Gminnej Biblioteki Publicznej w Wagańcu. Ze złożonych sprawozdań wynika, że jednostka nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia Gminy Waganiec spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy, tj. zawiera informacje o przysługujących Gminie prawach własności oraz innych prawach majątkowych, o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonania tych praw.

Skład Orzekający opiniując wykonanie budżetu za 2025 rok odnosi się także do uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026 – 2040 (dalej WPF) w zakresie wpływu wykonanego budżetu za rok 2025 na spełnienie wymogów wynikających z art. 243 ustawy w latach kolejnych. Relacje, wynikające ze wspomnianych przepisów prawa, zachowane są w każdym roku obowiązywania prognozy. *Wykonana w roku 2025 wartość jednorocznego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu wyniosła 14,00 % (w roku 2023 5,03%, w 2024 3,94%).*

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy Waganiec.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Piłatowska