Elektronicznie podpisany przez:
Elżbieta Osińska
dnia 9 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 6/S/2026
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 kwietnia 2026 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Rypin sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7.) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025r. poz. 1483 z późn.zm.), a także zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie	-	Karol Bednarek
	-	Halina Strzelecka

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta Rypin sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 26 marca 2026 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.– dalej ustawa) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku wpłynęło sprawozdanie z rocznego wykonania budżetu Miasta Rypin (zwane dalej Gminą) za 2025 rok. Ponadto Burmistrz Miasta Rypin w dniu 3 kwietnia 2026 roku przesłał do tutejszej Izby pismo w sprawie Informacji uzupełniającej do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Miasto Rypin za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Gminy Rypin na rok 2025, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach budżetowych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izbie w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami organów gminy. Budżet Gminy na 2025 rok, po dokonaniu zmian w trakcie roku, został zaplanowany w wielkościach: dochody – 131 630 264,71 zł, wydatki - 132 404 419,09 zł i deficyt budżetu – 774 154,38 zł.

Dochody budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 130 170 057,61 zł, tj. 98,9 % rocznego planu, w tym;

— dochody bieżące w wysokości - 110 705 691,74 zł, tj. 99,1 % planu,
(w tym dochody z tytułu dywidendy - 1 500 000,00 zł, tj. 100,0 % planu),
— dochody majątkowe w wysokości - 19 464 365,87 zł, tj. 97,8 % planu,
(w tym ze sprzedaży majątku - 1 699 417,28 zł, tj. 99,9 % planu).

Wydatki budżetu Gminy zostały wykonane w wysokości 124 240 294,52 zł, co stanowi 93,9 % przyjętego planu, w tym ;

— wydatki bieżące w kwocie - 97 253 769,08 zł, tj. 94,4 % planu,
— wydatki majątkowe w kwocie - 26 986 525,44 zł, tj. 91,8 % planu,

W wyniku realizacji budżetu w wielkościach wyżej wskazanych Gmina na dzień 31 grudnia 2025 roku uzyskała:

— nadwyżkę budżetową w kwocie 5 929 763,09 zł, przy planowanym deficycie na koniec roku w wysokości 774 154,38 zł.

— nadwyżkę operacyjną w kwocie 13 451 922,66 zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w wysokości 8 738 385,49 zł. Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Skład Orzekający podkreśla, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, a tym samym spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowania nowych inwestycji.

Z analizy struktury wykonanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł wpływu wynika, że najwyższy udział stanowiły: dochody własne – 65,6 %, dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne – 30,8 % i subwencja – 3,6 %. Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z:

— udziałów w podatku dochodowym
od osób fizycznych – 49 790 723,70 zł, tj. 100,0 % planu,
— podatku od nieruchomości – 14 535 137,42 zł, tj. 100,2 % planu,
— podatku od czynności cywilnoprawnych – 1 128 526,06 zł, tj. 125,9 % planu

Dochody własne wykonano w wysokości 85 421 976,46 zł, co stanowi 99,9 % rocznego planu.
Wpływ na wysokość uzyskanych dochodów własnych miały skutki obniżenia maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych, udzielone przez gminę ulgi i zwolnienia oraz umorzenia, odroczenia i rozłożenie na raty w łącznej wysokości 2 446 034,00 zł, co stanowi 1,9 % wykonanych dochodów ogółem.
Na koniec 2025 roku zaległości wobec budżetu (sprawozdanie Rb 27 S z wykonania planu dochodów budżetowych) wyniosły 15 447 773,85 zł, (w tym podatkowe 1 620 087,60 zł). W ocenie Składu Orzekającego niepokojącym zjawiskiem jest ich wzrost w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 1 308 230,73 zł, w tym podatkowe o kwotę 373 632,52 zł). Zatem wskazane jest podjęcie bardziej skutecznych działań w tym zakresie. Omawiane zaległości stanowią 11,9 % wykonanych dochodów budżetu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Gmina otrzymała dochody w wysokości 3 094 002,41 zł, co stanowi 76,4 % przyjętego planu, natomiast wydatki poniesiono w wysokości 3 442 737,61 zł, tj. 66,9 % planu.

Prognozowane wydatki budżetu na koniec 2025 roku wykonano w 93,8 % ustalonego planu, w tym najwyższy udział wśród wydatków bieżących miały wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 48 501 472,89 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych w wysokości 24 048 283,12 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 17 250 016,83 zł.

Gmina na koniec 2025 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji”, posiada zadłużenie w wysokości 4 383 000,00 zł,

co stanowi 3,4 % wykonanych dochodów budżetu. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych. Udzielona łączna kwota poręczeń stanowi 5.530.426,43 zł, w tym dla: Spółki Rypińskie Towarzystwo Budownictwa Spółdzielczego, Spółki Przedsiębiorstwo Komunalne „KOMES", Spółki Miejskie Przedsiębiorstwo Energii Cieplnej oraz dla Wspólnoty Mieszkaniowej ul. Nowe Osiedle 14 w Rypinie.

Z przedłożonego sprawozdania Rb NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2025 r. wynika, iż przychody budżetu zrealizowano w wysokości 8 242 505,01 zł, w tym z tytułu nadwyżki budżetowej, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy w kwocie 1 559 505,01 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 576 813,98 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 5 106 186,02 zł. Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań łącznie z kosztami obsługi długu poniesiono w wysokości 2 728 179,81 zł.

W sprawozdaniu omówiono stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych, (w tym majątkowych) z uwzględnieniem przyczyn wystąpienia odchyleń od wielkości planowanych. Niższe wykonanie zadań inwestycyjnych wynika z przesunięcia realizacji zadań na następne lata oraz kontynuację w 2026 roku inwestycji niezakończonych w roku 2025. Przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii, gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz informację o przeznaczeniu dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 i art. 237 ust.1 ustawy. Z Informacji wynika, że Gmina do realizacji zadań związanych z systemem gospodarki odpadami komunalnymi, (dochody z tytułu wpływów opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – 5 260 375,19 zł i wydatki z tego tytułu - 5 383 625,26 z) wprowadziła nadwyżkę środków z roku 2024 w kwocie 389 452,55 zł, co zbilansowało system gospodarowania odpadami komunalnymi. Jednocześnie Rada Miasta Rypin w dniu 26 września 2023 roku podjęła uchwałę Nr LXIX/422/2023 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W roku 2026 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Sprawozdanie zawiera odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w 2025 roku.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska