Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 10 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 4/S/2026
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 kwietnia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Radziejowskiego za 2025 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Daniel Jurewicz
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Zarząd Powiatu Radziejowskiego sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2025 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Zarząd Powiatu w Radziejowie przedłożył w dniu 31 marca 2026 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 134/2026 z dnia 31 marca 2026 roku, do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Radziejowskiego za 2025 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Powiatu, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Powiat uzyskał dochody w kwocie 135.877.456,78 zł, z czego 23.942.550,17 zł, czyli 17,6% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 100,1%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych źródeł zagranicznych – w wysokości 621.692,42 zł, tj. 165,3% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 639.446,62 zł, tj. 95,8% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 42.803.900,41 zł, tj. 31,5% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 42.084.073,30 zł, tj. 31,0% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 50.989.483,07 zł, tj. 37,5% dochodów ogółem,

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 28.170.417,15 zł, stanowiąc jednocześnie 20,7% dochodów ogółem.

Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 55.542,76 zł, tj. do kwoty 321.885,70 zł. Jednostka podejmowała kroki w celu egzekucji swoich należności.

Dochody majątkowe wykonano w 100,0%, natomiast dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 14.290,90 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 130.720.140,90 zł, tj. 94,4% planu, wydatki bieżące stanowią 103.462.481,82 zł, tj. 79,1% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 27.257.659,08 zł, tj. 20,9 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,5% ich planu, a wydatków majątkowych 87,1% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Radziejowskiego za 2025 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 5.157.315,88 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.742.399,87 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wyniosła 8.472.424,79 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły 26.799,86 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano kwotę 22.335,46 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 400a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska dochody z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykorzystywane są na finansowanie ochrony środowiska, zgodnie z art. 400a ustawy. Nadwyżka środków została zaplanowana w przychodach roku 2026 r.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2025 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2025 roku).

Powiat według sprawozdania Rb-NDS za 2025 rok zrealizował przychody w wysokości 5.768.491,90 zł, na które składały się: nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.441.728,88 zł, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 962.288,83 zł, wolne środki

w wysokości 1.159.703,23 zł oraz przychody z zaciągniętych zobowiązań w kwocie 204.770,96 zł.

Na rozchody budżetu dotyczące spłat zobowiązań przeznaczono 336.136,04 zł. Spłata zobowiązań wraz z obsługą długu wyniosła w 2025 roku 394.718,73 zł, tj. 0,3% w stosunku do wykonanych dochodów.

Powiat na koniec 2025 r. posiadał zadłużenie w wysokości 859.703,23 zł, co stanowi 0,6% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Dodatkowo długoterminowe zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 837.000,00 zł wykazał Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Radziejowie. Ma to związek z pożyczką zaciągniętą w Kujawsko-Pomorskim Funduszu Rozwoju na modernizację budynku szpitala.

SP ZOZ w Radziejowie za rok 2025 wykazał stratę w wysokości 4.951.512,49 zł. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z przepisem art. 121 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 450) nadzór nad zgodnością działań podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą z przepisami prawa, statutem i regulaminem organizacyjnym oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności sprawuje jednostka samorządu terytorialnego jako podmiot tworzący SPZOZ. Należy pamiętać, że w przypadku likwidacji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej stosownie do obowiązującego art. 61 przywołanej ustawy jego zobowiązania i należności stają się zobowiązaniami i należnościami właściwej jednostki samorządu terytorialnego.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Zarząd Powiatu w Radziejowie zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2025 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy