Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 10 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 3/S/2026
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 kwietnia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Włocławskiego za 2025 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Daniel Jurewicz
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Zarząd Powiatu Włocławskiego sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2025 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Zarząd Powiatu Włocławskiego przedłożył w dniu 31 marca 2026 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 306/26 z dnia 31 marca 2026 roku, do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Włocławskiego za 2025 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Powiatu, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Powiat uzyskał dochody w kwocie 221.113.762,14 zł, z czego 60.713.329,83 zł, czyli 27,5% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 100,1%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych źródeł zagranicznych – w wysokości 54.748.357,30 zł, tj. 99,8% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących zagranicznych i z budżetu krajowego wyniosły 59.732.757,07 zł, tj. 99,8% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 101.514.800,57 zł, tj. 45,9% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 85.986.453,04 zł, tj. 38,9% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 33.612.508,53 zł, tj. 15,2% dochodów ogółem,

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 63.796.166,63 zł, stanowiąc jednocześnie 28,9% dochodów ogółem.

Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 33.508,27 zł, tj. do kwoty 266.536,60 zł. Jednostka podejmowała kroki w celu egzekucji swoich należności.

Dochody majątkowe wykonano w 100,0%, natomiast dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 27.279,96 zł, tj. 217,9% planu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 218.214.260,38 zł, tj. 98,2% planu, wydatki bieżące stanowią 127.498.741,36 zł, tj. 58,4% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 90.715.519,02 zł, tj. 41,6% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 97,4% ich planu, a wydatków majątkowych 99,3% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Włocławskiego za 2025 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 2.889.501,76 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1.425.892,00 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wyniosła 32.901.690,95 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły 252.750,18 zł, zaś z roku 2024 pozostały jeszcze niewykorzystane środki w wysokości 1.547,85 zł, co łącznie daje 254.298,03 zł. Łączne zaś wydatki wyniosły 211.556,31 zł (strona 78-79 informacji opisowej). Pozostała kwota w wysokości 42.741,72 zł stała się przychodem roku 2026 i została ujęta w paragrafie 905 – przychody JST z niewykorzystanych środków pieniężnych wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2025 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2025 roku).

Powiat według sprawozdania Rb-NDS za 2025 rok zrealizował przychody w wysokości 24.722.695,22 zł, na które składały się: niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.424.045,40 zł, wolne środki w wysokości 8.572.235,53 zł oraz zobowiązania zwrotne w wysokości 14.726.414,29 zł.

Rozchody budżetu wykonano w wysokości 180.000,00 zł, na co składały się spłaty zobowiązań. Obsługa długu wyniosła w 2025 roku 823.224,51 zł, tj. 0,37% w stosunku do wykonanych dochodów.

Powiat na koniec 2025 r. posiadał zadłużenie w wysokości 31.331.430,04 zł, co stanowi 14,2% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W trakcie roku budżetowego Powiat Włocławski otrzymał informację o częściowym umorzeniu pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego z siedzibą w Warszawie w kwocie 575.685,94 zł, co zostało ujęte w bilansie z wykonania budżetu w pasywach pod pozycją II.2 – wynik na operacjach niekasowych. Dodatkowo długoterminowe zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3.611.110,88 zł wykazało Powiatowe Centrum Zdrowia - Samodzielny Publiczny Zespół Przychodni Specjalistycznych we Włocławku. Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że zgodnie z rocznym sprawozdaniem z wykonania planu finansowego za rok 2025 Powiatowe Centrum Zdrowia wykazało dodatni wynik finansowy w wysokości 1.196.026,21 zł.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Zarząd Powiatu Włocławskiego zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2025 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy