Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 10 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 13/S/2026
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Cekcyn sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Andrzej Tatkowski*
Członkowie: *Krzysztof Olczak*
Maciej Słomiński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Cekcyn za 2025 r., wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Cekcyn przedłożył w dniu 30 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 21/2026 z dnia 30 marca 2026 r. w sprawie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za 2025 r. (dalej: Sprawozdanie). Tut. Izbie przedłożono również Informację o stanie mienia gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy Sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z przedłożonego przez Wójta Sprawozdania z wykonania budżetu Gminy oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w 2025 r. jednostka osiągnęła dochody w wysokości 65 089 956,37 zł, co stanowi 97,64% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 54 678 576,30 zł, czyli 99,69% planu, natomiast dochody majątkowe 10 411 380,07 zł, tj. 88,15% planu. Wielkości dochodów budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych o symbolu Rb-NDS i Rb-27S.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2025 r. były dochody własne zrealizowane w kwocie 30 365 720,30 zł, tj. 46,65% ogółu dochodów. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 18 027 427,33 zł, tj. 27,69% dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 3 750 292,10 zł, który stanowił 5,76% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w wysokości 21 069 521,56 zł, tj. 32,37% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w wysokości 13 654 714,51 zł i stanowiła 20,98% dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S wyniosły 1 065 347,47 zł, tj. 1,64% w relacji do wykonanych dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 340 697,87 zł. W sprawozdaniu przedstawiono wyniki podejmowanych działań windykacyjnych. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 145 319,65 zł, w tym podatkowe o kwotę 70 850,33 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Wójt Gminy w omawianym okresie sprawozdawczym wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych na kwotę 4 197,75 zł, w tym w podatku od środków transportowych w wysokości 2 379,75 zł, podatku od nieruchomości w kwocie 1 801,00 zł, podatku rolnym w kwocie 13,00 zł oraz w podatku leśnym w kwocie 4,00 zł.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w 2025 r. w kwocie 62 878 712,47 zł, tj. na poziomie 93,15% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych o symbolu Rb-NDS i Rb-28S.

Wydatki bieżące w kwocie 47 963 465,35 zł stanowią 76,27% ogółu poniesionych wydatków, natomiast wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,81% planu na 2025 r. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 22 652 970,11 zł (36,02% wydatków ogółem, wykonanie 96,24% planu), wydatki związane z realizacją statutowych zadań w kwocie 14 356 044,47 zł (22,83% wydatków ogółem, wykonanie 92,28% planu), świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 7 266 494,83 zł (11,55% wydatków ogółem, wykonanie 98,48% planu) oraz dotacje na zadania bieżące w wysokości 1 701 215,00 zł (2,70% wydatków ogółem, wykonanie 99,27% planu). Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 718 069,15 zł, tj. 97,03% planu.

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 14 915 247,12 zł, co stanowi 23,73% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 88,19%, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w wysokości 3 042 158,57 zł. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym

wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy.

W objaśnieniach do Sprawozdana zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach.

Ze sprawozdania wynika, że w omawianym okresie sprawozdawczym wpływy z opłaty za zezwolenia na sprzedaż alkoholu wyniosły 134 195,61 zł, natomiast wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wyniosły 36 755,02 zł. Na zadania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wydatkowano w 2025 r. 162 302,47 zł. *Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, uzyskane w danym roku budżetowym, winny być w całości wykorzystane w tym samym roku budżetowym na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii. Niewykorzystane środki z powyższych opłat w danym roku budżetowym winny zwiększyć wydatki na wskazane powyżej programy w kolejnym roku budżetowym.*

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska zaplanowano w klasyfikacji budżetowej 900-90019-0690 w wysokości 24 000,00 zł, a zrealizowano w kwocie 3 938,41 zł. W tej samej wysokości zaplanowano na 2025 r. wydatki na zadania związane z ochroną środowiska w klasyfikacji 900-90019-421/623, których nie zrealizowano w omawianym okresie sprawozdawczym. *Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz zawartych w nim zestawieniach tabelarycznych nie odniesiono się do przyczyn niezrealizowania zaplanowanych wydatków ma zadania związane z ochroną środowiska.* Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2 287 163,33 zł, natomiast na zadania związane z realizacją zadań związanych z gospodarką odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 2 476 078,30 zł. Do zbilansowania wydatków dochodami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zabrakło 188 914,97 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż wydatki w kwocie przekraczającej uzyskane dochody pokryte zostały z innych środków własnych na mocy uchwały Nr XXIX/310/21 Rady Gminy Cekcyn z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tym niemniej w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz zawartych w nim zestawieniach tabelarycznych nie odniesiono się do zagadnienia braku zbilansowania poniesionych wydatków za zadania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi uzyskanymi dochodami z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W 2025 r. w budżecie Gminy Cekcyn został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 457 238,91 zł.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi 6 715 110,95 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Cekcyn za 2025 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 2 211 243,90 zł, przy planowanym deficycie w wysokości (-) 838 794,00 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu w wysokości 5 284 326,86 zł w całości z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8

ustawy. Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 1 307 259,00 zł, tj. 100,00% planu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. wyniosło 11 325 714,94 zł, co stanowi 17,40% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji. Jednostka spełniła normę określoną art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu obsługi zadłużenia.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie dokonywała zakupu i objęcia akcji i udziałów oraz nie wnosiła wkładów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Cekcyn.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r., po uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za 2025 r.

Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego

Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.