Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 9 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 12/S/2026
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Złotniki Kujawskie sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Andrzej Tatkowski*
Członkowie:	*Krzysztof Olczak*
	Maciej Słomiński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Złotniki Kujawskie za 2025 r., wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Złotniki Kujawskie przedłożył w dniu 31 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr RO.0050.272/2026 z dnia 27 marca 2026 r. w sprawie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za 2025 r. (dalej: Sprawozdanie). Tut. Izbie przedłożono również Informację o stanie mienia gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy Sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z przedłożonego przez Wójta Sprawozdania z wykonania budżetu Gminy oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w 2025 r. jednostka osiągnęła dochody w wysokości 67 935 129,12 zł, co stanowi 99,00% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 60 320 778,24 zł, czyli 99,04% planu, natomiast dochody majątkowe 7 614 350,88 zł, tj. 98,65% planu. Wielkości dochodów budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych o symbolu Rb-NDS i Rb-27S.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2025 r. były dochody własne zrealizowane w kwocie 39 581 819,28 zł, tj. 58,26% ogółu dochodów. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 23 945 691,82 zł, tj. 35,24% dochodów ogółem, podatek od nieruchomości w wysokości 4 948 046,14 zł, który stanowił 7,28% dochodów ogółem oraz podatek rolny w kwocie 1 824 656,65 zł, który stanowił 2,68% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w wysokości 16 723 814,15 zł, tj. 24,62% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w wysokości 11 629 495,69 zł i stanowiła 17,12% dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S wyniosły 1 512 748,86 zł, tj. 2,23% w relacji do wykonanych dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 519 322,07 zł. O ile w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego na koniec 2025 r. nastąpił zauważalny spadek zaległości ogółem o kwotę 1 444 702,99 zł, to zaległości podatkowe wzrosły o kwotę 29 339,02 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Wójt Gminy w omawianym okresie sprawozdawczym nie wydał decyzji o umorzeniu zaległości podatkowych.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w 2025 r. w kwocie 62 055 959,27 zł, tj. na poziomie 89,02% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych o symbolu Rb-NDS i Rb-28S.

Wydatki bieżące w kwocie 52 102 022,74 zł stanowią 83,95% ogółu poniesionych wydatków, natomiast wykonanie wydatków bieżących stanowi 89,48% planu na 2025 r. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 26 531 605,55 zł (42,75% wydatków ogółem, wykonanie 93,20% planu), wydatki związane z realizacją statutowych zadań w kwocie 14 977 285,47 zł (24,13% wydatków ogółem, wykonanie 80,37% planu), świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 6 611 283,61 zł (10,65% wydatków ogółem, wykonanie 97,84% planu) oraz dotacje na zadania bieżące w wysokości 3 362 922,04 zł (5,41% wydatków ogółem, wykonanie 99,28% planu). Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 250 506,14 zł, tj. 69,58% planu.

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 9 953 936,53 zł, co stanowi 16,05% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 86,69%, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w wysokości 174 678,59 zł. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika,

że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy.

W objaśnieniach do Sprawozdana zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach.

Ze sprawozdania wynika, że w omawianym okresie sprawozdawczym wpływy z opłaty za zezwolenia na sprzedaż alkoholu wyniosły 226 856,15 zł, natomiast wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wyniosły 58 743,15 zł. Na zadania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi wydatkowano w 2025 r. 298 704,18 zł. *Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu nie wskazano przyczyn braku realizacji zaplanowanych na 2025 r. wydatków w rozdziale 85153 „Zwalczanie narkomanii" w wysokości 1 000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, uzyskane w danym roku budżetowym, winny być w całości wykorzystane w tym samym roku budżetowym na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii. Niewykorzystane środki z powyższych opłat w danym roku budżetowym winny zwiększyć wydatki na wskazane powyżej programy w kolejnym roku budżetowym.*

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska przedstawione w sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz sprawozdaniu budżetowym o symbolu Rb-27S w klasyfikacji 900-9019-0970 wyniosły 3 384,96 zł. *Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz zawartych w nim zestawieniach tabelarycznych w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej nie odniesiono się i nie wskazano przeznaczenia uzyskanych dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska na zadania związane z ochroną środowiska.* Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 3 583 433,66 zł, natomiast na zadania związane z realizacją zadań związanych z gospodarką odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 4 104 031,09 zł. Do zbilansowania wydatków dochodami z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zabrakło 520 597,43 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż wydatki w kwocie przekraczającej uzyskane dochody pokryte zostały z innych środków własnych na mocy uchwały nr XXXVII/303/2021. Rada Gminy Złotniki Kujawskie z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tym niemniej w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz zawartych w nim zestawieniach tabelarycznych nie odniesiono się do zagadnienia braku zbilansowania poniesionych wydatków za zadania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi uzyskanymi dochodami z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W 2025 r. w budżecie Gminy Złotniki Kujawskie został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 564 072,63 zł.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi 8 218 755,50 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Złotniki Kujawskie za 2025 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 5 879 169,85 zł, przy planowanym deficycie w wysokości (-) 1 086 651,66 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 2 849 776,66 zł, w tym z tytułu kredytu w kwocie 1 000 000,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 117 012,31 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1 732 764,35 zł. Organ wykonawczy Gminy uzyskał stosowną opinię o możliwości spłaty zaciągniętych kredytów w wysokości 1 000 000,00 zł na częściowe sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 1 763 125,00 zł, tj. 100,00% planu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. wyniosło 4 509 375,00 zł, co stanowi 6,63% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji. Jednostka spełniła normę określoną art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu obsługi zadłużenia.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie dokonywała zakupu i objęcia akcji i udziałów oraz nie wnosiła wkładów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Złotniki Kujawskie.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r., po uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za 2025 r.

Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego

Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.