Elektronicznie podpisany przez:
HALINA STRZELECKA
dnia 7 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 2 /S/2026
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 kwietnia 2026 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piotrków Kujawski sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Piotrków Kujawski za 2025 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca: Halina Strzelecka
Członkowie: Elżbieta Osińska
Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Piotrków Kujawski sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Piotrków Kujawski za 2025 rok.

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm. - dalej ufp) Burmistrz Miasta i Gminy Piotrków Kujawski przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku roczne sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu

Miasta i Gminy Piotrków Kujawski za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Miasta i Gminy (dalej Sprawozdanie).

Skład Orzekający dokonując analizy Sprawozdania uwzględnił wymogi formalno – prawne oraz zgodność danych ujętych w Sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz uchwałą budżetową Miasta i Gminy Piotrków Kujawski według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, iż zaplanowane w kwocie 69.944.827,62 zł dochody budżetu zostały zrealizowane w kwocie 68.634.748,81 zł, tj. 98,12 % planu. W ramach dochodów ogółem realizacja dochodów bieżących stanowi kwotę 62.283.293,93 zł, tj. 98,23 % planu, a zrealizowane dochody majątkowe stanowią kwotę 6.351.454,88 zł 97,11 % planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 4.992.167,94 zł, tj. 96,33 % planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 4.111.726,68 zł, tj. 74,70 % planu.

W strukturze dochodów budżetu, dochody własne stanowiły 59,14 % dochodów ogółem, dochody z tytułu dotacji i środków na cele bieżące i inwestycyjne stanowiły 25,01 % dochodów ogółem oraz subwencja ogólna 15,84 % dochodów ogółem.

Do najwyżej wykonanych dochodów własnych należą:

- udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych – 22.659.325,77 zł, tj. 100,00 % planu,
- podatek od nieruchomości - 8.249.929.08 zł, tj. 97,98 % planu,
- podatek dochodowy od osób prawnych – 1.308.654,98 zł, tj. 100,00 planu,
- podatek rolny – 1.171.779,42 zł, tj. 101,12 %, planu.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskazaniem wykonania poszczególnych dochodów.

Jak wynika ze sprawozdania Rb- PDP (sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych) w 2025 r. skutki obniżenia górnych stawek podatków wyniosły 2.805.895,00 zł. W okresie sprawozdawczym Wójt wydał decyzje dotyczące umorzeń zaległości podatkowych na kwotę 82.488,24 zł.

Zaległości wobec Miasta i Gminy według danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-27S (”Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku.”) wyniosły 2.084.998,62 zł. Kwota ta wzrosła o 68.490,14 zł w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego, w tym zaległości podatkowe wynoszą 187.962,65 zł, zaległości te zmniejszyły się w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o 11.363,42 zł . W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Miasto i Gminę w celu wyegzekwowania należnych dochodów.

Zaplanowane w kwocie 70.750.571,17 zł wydatki budżetu, zrealizowano w kwocie 61.033.581,44 zł, co stanowi 86,26 % planu, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 52.486.510,79 zł, co stanowi 88,46 % planu, a wydatki majątkowe w kwocie 8.547.070,65 zł, co stanowi 74,85 % planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na

wynagrodzenia i pochodne 27.816.246,35 zł (45,57 % wydatków ogółem), wydatki na realizację statutowych zadań 14.401.589,86 zł (23,59 % wydatków ogółem) oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 8.916.087,59 zł (14,60 % wydatków ogółem).

W sprawozdaniu opisowym omówiono realizację wydatków bieżących oraz inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań. Sprawozdanie zawiera również odniesienie do realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 9.796.783,14 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ufp. Skład Orzekający podkreśla, że relacja pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu o którym mowa w art. 243 ufp, a tym samym spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowania nowych inwestycji.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków w wyżej wskazanych wielkościach budżet Miasta i Gminny Piotrków Kujawski zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 7.601.167,37 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 805.743,55 zł.

Przychody budżetu zrealizowano w łącznej wysokości 14.134.776,30 zł. W 2025 r. dokonano spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych w wysokości 400.308,00 zł.

Na dzień 31 grudnia 2025 r. Miasto i Gmina Piotrków Kujawski posiadało zadłużenie w wysokości 378.379,00 zł, co stanowi 0,55 % zrealizowanych dochodów budżetu.

Zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ufp w sprawozdaniu omówiono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikającymi z odrębnych ustaw, tj. dochody i wydatki z: opłat i kar za korzystanie ze środowiska, z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym, opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Skład przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne pozostałe na rachunku bieżącym budżetu Miasta i Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W roku 2026 przedmiotowe przychody należy zaplanować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Jednocześnie, Skład Orzekający zauważa, że osiągnięte dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokryły poniesionych kosztów z tego tytułu. Obowiązek zbilansowania ponoszonych kosztów osiąganymi dochodami z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733.). W przypadku nie bilansowania się systemu rada gminy powinna doprowadzić do zbilansowania wpłat i kosztów dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi lub na podstawie delegacji zawartej

w art. 6r ust. 2da ww. ustawy, rada gminy powinna postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Miejska podjęła stosowną uchwałę.

Dokonana wyrywkowo kontrola danych dotyczących planu i wykonania dochodów i wydatków budżetu roku 2025 zawartych w sprawozdaniu potwierdziła zgodność z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych Rb- 27S i Rb-28S.

Na podstawie analizy przedmiotowego sprawozdania, dokonanej w zakresie wydatkowania środków publicznych, nie stwierdzono przekroczeń planu wydatków oraz nie stwierdzono wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

Ze sprawozdania Rb-30 S (Roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych) wynika, że działający na terenie Miasta i Gminy zakład budżetowy na dzień 31 grudnia 2025 r. zamknął się ujemnym stanem środków obrotowych netto, tj. w kwocie (-) 78.717,64 zł. Z wyjaśnień do sprawozdania Rb-N (Kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku) wynika , że Zakład na koniec okresu sprawozdawczego posiadał należności wymagalne w kwocie 128.311,71 zł.

Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego, która spełnia wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp .

Zdaniem Składu Orzekającego sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r, przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Piotrków Kujawski spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych. Przedłożone sprawozdanie, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy