Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 7 kwietnia 2026 r.

**Uchwała Nr 10/S/2026**
**Składu Orzekającego Nr 3**
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**
**z dnia 7 kwietnia 2026 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sadki sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:* *Andrzej Tatkowski*
*Członkowie:* *Krzysztof Olczak*
*Maciej Słomiński*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sadki za 2025 r.

**U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Sadki przedłożył w dniu 31 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 21.2026 z dnia 31 marca 2026 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z przedłożonego przez Wójta sprawozdania z wykonania budżetu Gminy oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w 2025 r. jednostka osiągnęła dochody w wysokości 61 923 643,63 zł, co stanowi 99,29% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 54 991 576,31 zł, czyli 99,64% planu, natomiast dochody majątkowe 6 932 067,32 zł, tj. 96,63% planu. Wielkości dochodów budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-27S.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2025 r. były dochody własne, które osiągnięto w wysokości 31 318 403,18 zł, tj. 50,57% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 16 821 848,01 zł, tj. 27,16% dochodów ogółem, podatek od nieruchomości w wysokości 4 290 445,17 zł, tj. 6,92% w relacji do dochodów ogółem oraz podatek rolny w wysokości 2 310 219,31 zł, tj. 3,73% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje, które wpłynęły w wysokości 17 593 897,59 zł i stanowiły 28,42% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w wysokości 13 011 342,86 zł i stanowiła 21,01% dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości budżetowe ogółem wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb- 27S wyniosły 1 283 744,63 zł, tj. 2,07% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 340 714,93 zł. W stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego nastąpił na koniec 2025 r. wzrost zaległości budżetowych ogółem o kwotę 347 260,20 zł, w tym podatkowych o 21 477,21 zł. W sprawozdaniu wykazano wyniki podjętych działań windykacyjnych. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Wójt Gminy wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w łącznej kwocie 1 571,76 zł, w tym w podatku rolnym w wysokości 1 497,24 zł oraz w podatku od nieruchomości w kwocie 74,52 zł.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w 2025 r. w kwocie 60 457 161,75 zł, tj. na poziomie 90,15% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych oznaczonych symbolami Rb-NDS i Rb-28S.

Wydatki bieżące w kwocie 46 817 660,33 zł stanowią 77,43% ogółu poniesionych wydatków, natomiast wykonanie wydatków bieżących stanowi 90,13% planu na 2025 r. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 21 500 286,21 zł (35,56% wydatków ogółem, wykonanie 92,95% planu), wydatki związane z realizacją statutowych zadań w kwocie 13 206 386,99 zł (21,84% wydatków ogółem, wykonanie 81,34% planu), świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 7 751 894,40 zł (12,82% wydatków ogółem, wykonanie 97,22% planu) oraz dotacje na zadania bieżące w wysokości 4 218 399,47 zł (6,97% wydatków ogółem, wykonanie 99,39% planu). Na 2025 r. nie planowano i nie realizowano wydatków związanych z obsługą długu.

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 13 639 501,42 zł, co stanowi 22,57% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 90,23%, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w wysokości 53 666,67 zł. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy.

W objaśnieniach do sprawozdana zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach.

Ze sprawozdania wynika, że w omawianym okresie sprawozdawczym wpływy z opłaty za zezwolenia na sprzedaż alkoholu wyniosły 167 158,93 zł, natomiast wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wyniosły 41 790,63 zł, które w 100% wydatkowano na zadania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 8 541,48 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 5 444,40 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2 759 428,78 zł, natomiast na zadania związane z realizacją zadań związanych z gospodarką odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 2 852 409,25 zł. *Gmina Sadki na mocy uchwały Nr XX/57/2025 z dnia 30 października 2025 r., w myśl postanowień art. 6r ust. 2da pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) pokryła w 2025 r. część kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.* Pomimo powyższego, w ocenie Składu Orzekającego organy Gminy Sadki powinny podjąć takie, prawem dozwolone działania, które w kolejnych okresach sprawozdawczych doprowadzą do zbilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gmina w 2025 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

W 2025 r. w budżecie Gminy Sadki został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 512 770,09 zł, tj. 99,75% planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi 8 173 915,98 zł. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Sadki za 2025 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 1 466 481,88 zł, przy planowanym deficycie w wysokości (-) 4 697 331,58 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 4 697 331,58 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w wysokości 4 466 361,54 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 230 970,04 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS za 2025 r. Gmina nie planowała i nie realizowała w analizowanym okresie sprawozdawczym rozchodów budżetu.

Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 r. oraz sprawozdania oznaczonego symbolem Rb-Z za 2025 r. wynika, że Gmina nie planowała i nie posiada zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych oraz nie udzieliła w omawianym okresie sprawozdawczym poręczeń i gwarancji.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie dokonywała zakupu i objęcia akcji i udziałów oraz nie wnosiła wkładów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Sadki.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za 2025 r.

Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego

Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.