Elektronicznie podpisany przez:
KRZYSZTOF OLCZAK
dnia 8 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 7/S/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 8 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dąbrowa Chełmińska sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Dąbrowa Chełmińska za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Krzysztof Olczak*
Członkowie:	*Edyta Nowek*
	Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dąbrowa Chełmińska za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. – dalej także: ustawa) Wójt Gminy Dąbrowa Chełmińska przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 30 marca 2026 r. Zarządzenie Nr 0050.18.2026 z dnia 30 marca 2026 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dąbrowa Chełmińska za 2025 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej – sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Gmina Dąbrowa Chełmińska uzyskała dochody w kwocie 72 447 631,14 zł, co stanowi 99,7% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 61 461 707,81 zł, czyli 100,7% planu, natomiast dochody majątkowe 10 985 923,33 zł, tj. 94,4% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 3 125 155,38 zł, tj. 98,7% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 1 302 357,30 zł, tj. 46,3% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Dąbrowa Chełmińska w 2025 r. były dochody własne w kwocie 44 032 192,30 zł, co stanowi 60,8% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 19 396 192,66 zł, tj. 26,8% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w kwocie 9 019 246,18 zł, tj. 12,4% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w kwocie 25 789 965,70 zł, tj. 35,6% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w kwocie 5 917 249,97 zł, tj. 8,2% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 2 189 715,38 zł, tj. 3% w relacji do dochodów ogółem i spadły w porównaniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 24 980,03 zł. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP 715,00 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 67 611 058,63 zł, tj. 90% planu, wydatki bieżące stanowią 56 607 759,37 zł, tj. 83,7% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 11 003 299,26 zł, tj. 16,3% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 92,1% ich planu, a wydatków majątkowych 80,9% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 30 210 775,21 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 15 829 101,66 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 6 701 681,31 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym oraz w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu wskazano źródła odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Dąbrowa Chełmińska wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 196 757,49 zł oraz z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości

41 325,52 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 230 275,21 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 3 241 042,14 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2025 r. kwotę 3 035 430,61 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 3 013,29 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 72 569,13 zł.

Fundusz Sołecki zrealizowano w kwocie 577 733,41 zł, tj. 99,3% w stosunku do planu.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 4 853 948,44 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Dąbrowa Chełmińska na 2025 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 4 836 572,51 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2 411 500,18 zł.

Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 11 287 404,33 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1 513 051,50 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 548 736,81 zł, wolnych środków w kwocie 7 407 520,34 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 818 095,68 zł. Organ wykonawczy uzyskał stosowne opinie dotyczące możliwości spłaty zaciąganych kredytów i pożyczek. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 3 030 391,88 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy Dąbrowa Chełmińska na koniec 2025 r. wyniosło 5 625 104,36 zł, co stanowi 7,8% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań. Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

W załączonej do sprawozdania z wykonania budżetu informacji o stanie mienia komunalnego wskazano dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dąbrowa Chełmińska za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.