Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 2 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 1/S/2026
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 kwietnia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Choceń za 2025 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Daniel Jurewicz
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Wójta Gminy Choceń sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2025 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Wójt Gminy Choceń przedłożył w dniu 18 marca 2026 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 223/2026 z dnia 16 marca 2026 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Choceń za 2025 rok, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informację o stanie mienia Gminy. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie, jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 67.300.034,78 zł, z czego 13.159.580,04 zł, czyli 19,6% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 98,0%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 3.717.782,72 zł, tj. 71,7% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 10.156.892,34 zł, tj. 87,7% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 30.440.328,72 zł, tj. 45,2% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 22.039.839,68 zł, tj. 32,8% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 14.819.866,38 zł, tj. 22,0% dochodów ogółem,

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek dochodowy od osób fizycznych - 18.273.057,24 zł, tj. 27,2% dochodów ogółem,
- podatek od nieruchomości - 3.410.010,64 zł, tj. 5,1% dochodów ogółem,
- podatek rolny - 1.010.717,51 zł, tj. 1,5% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2025 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-27S kwotę 536.276,51 zł. Oznacza to, że kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 22.469,37 zł

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 111) z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły 50.508,80 zł.

Dochody majątkowe wykonano w 98,9% planu, tj. w kwocie 13.159.580,04 zł, natomiast dochody ze sprzedaży majątku jednostka wykonała na poziomie 915.500,00 zł przy planie określonym na 895.400,00 zł, czyli w 102,2% planu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 71.284.222,64 zł, tj. 89,8% planu, wydatki bieżące stanowią 47.757.837,02 zł, tj. 67,0% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 23.526.385,62 zł, tj. 33,0% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 90,5% ich planu, a wydatków majątkowych 88,2% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Choceń za 2025 rok wykazuje deficyt w wysokości 3.984.187,86 zł, przy planowanym deficycie

w wysokości 10.765.508,08 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 6.382.617,72 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2025 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2025 roku).

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zrealizowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 194.461,17 zł oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 47.245,83 zł. Na zadania określone w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczaniu narkomanii wydatkowano 224.531,34 zł. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 2.026,62 zł, zaś Gmina przeznaczyła na ochronę środowiska kwotę 2.800,00 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.641.357,21 zł. Natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły 2.221.895,67 zł (rozdział 90002). Skład Orzekający wskazuje na Uchwałę Nr XXXIII/247/2021 Rady Gminy Choceń z dnia 28 grudnia 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Gmina według sprawozdania Rb-NDS za 2025 rok zrealizowała przychody w wysokości 6.036.680,70 zł. Kwotę tę stanowią kredyty i pożyczki w wysokości 3.417.733,00 zł, niewykorzystane środki pieniężne podlegające szczególnych zasadom rozliczania budżetu w wysokości 575.334,63 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.043.613,07 zł.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono w kwocie 1.173.449,07 zł. Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2025 roku 1.279.880,13 zł, tj. 1,9% w stosunku do wykonanych dochodów.

Zadłużenie Gminy zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2025 roku wyniosło 4.234.845,85 zł co stanowi 6,3% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Wójta Gminy Choceń zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2025 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi

materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy