Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 2 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 8/S/2026
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Żninie sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Andrzej Tatkowski*
Członkowie:	*Krzysztof Olczak*
	Maciej Słomiński

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2025 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. - dalej ustawa) Przewodniczący Zarząd Powiatu w Żninie przedłożył w dniu 30 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 204/2026 z dnia 30 marca 2026 r., do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Żnińskiego.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Powiat Żniński uzyskał dochody w kwocie 151 285 554,47 zł, co stanowi 99,65% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią 146 708 243,00 zł, czyli 99,63% planu, natomiast dochody majątkowe 4 577 311,47 zł, tj. 100,02% wielkości planowanych.

Wielkości dochodów budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-27S.

W objaśnieniach do sprawozdana zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach.

Najważniejszym źródłem dochodów Powiatu Żnińskiego w 2025 r. były dochody własne, które zrealizowano w kwocie 79 925 750,61 zł, tj. 52,83% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był podatek dochodowy od osób fizycznych w wysokości 53 104 384,19 zł, tj. 35,10% zrealizowanych dochodów ogółem oraz wpływy z usług w kwocie 17 010 452,84 zł , tj. 11,24% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów była subwencja ogólna w kwocie 41 872 948,53 zł, która stanowiła 27,68% dochodów ogółem. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje, które osiągnięto w wysokości 29 486 855,33 zł stanowiły 19,49% dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 509 303,46 zł, tj. 0,34% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 138 620,23 zł. W stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego nastąpił na koniec 2025 r. wzrost zaległości budżetowych ogółem o kwotę 77 060,22 zł, w tym podatkowych o kwotę 8 241,83 zł. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane prawem dozwolone działania windykacyjne w tym zakresie.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w 2025 r. w kwocie 156 805 329,85 zł, tj. na poziomie 97,80% planu. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych oznaczonych symbolami Rb-NDS i Rb-28S.

Wydatki bieżące w kwocie 132 506 915,04 zł stanowią 84,50% ogółu poniesionych wydatków, natomiast wykonanie wydatków bieżących stanowi 97,42% planu na 2025 r. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 86 407 051,35 zł (55,10% wydatków ogółem, wykonanie 98,92% planu), wydatki związane z realizacją statutowych zadań w kwocie 20 022 099,21 zł (12,76% wydatków ogółem, wykonanie 91,21% planu) oraz dotacje na zadania bieżące w wysokości 18 498 913,20 zł (11,79% wydatków ogółem, wykonanie 98,54% planu). Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 1 265 879,80 zł, tj. 99,99% planu.

Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 24 298 414,81 zł, co stanowi 15,50% ogółu wykonanych wydatków, w tym inwestycyjne w wysokości 21 278 414,81 zł. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 99,95%, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w wysokości 226 045,00 zł (100,00% planu) oraz na zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego w kwocie 3 020 000,00 zł (100,00% planu).

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu Żnińskiego. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Powiat Żniński zrealizował w 2025 r. dochody z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska w wysokości 755 633,93 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano w omawianym okresie sprawozdawczym 451 973,59 zł. Środki pozostałe do wykorzystania w 2026 r. stanowią kwotę 303 660,34 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Żnińskiego za 2025 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie (-) 5 519 775,38 zł, przy planowanym deficycie budżetu w kwocie (-) 8 507 732,00 zł. W analizowanym okresie sprawozdawczym Powiat wypracował nadwyżkę operacyjną (dochody bieżące – wydatki bieżące) w kwocie 14 201 327,96 zł. Przychody ogółem budżetu wyniosły 11 235 815,50 zł, w tym z tytułu emisji obligacji 5 000 000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy 5 729 050,39 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy 506 765,11 zł.

Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wyniosły 2 000 000,00 zł, tj. 100% planu. Zadłużenie Powiatu Żnińskiego na koniec 2025 r. wyniosło 22 000 000,00 zł, co stanowi 14,54% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Z przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 r. oraz ostatniej zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Powiatu Żnińskiego na lata 2025-2036 wynika również, iż zachowana jest w całym okresie prognozy relacja spłat zobowiązań, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka poniosła wydatki na zakup i objęcie akcji i udziałów w klasyfikacji budżetowej 600-60004-6010 w wysokości 20 000,00 zł oraz na wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego oraz na uzupełnienie funduszy statutowych banków państwowych i innych instytucji finansowych w klasyfikacji budżetowej 851-85111-6030 w wysokości 3 000 000,00 zł.

W sprawozdaniu zamieszczono informacje dotyczące stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla organu wykonawczego Powiatu Żnińskiego.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za 2025 r.

Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego

Biorąc pod uwagę powyższe zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.