Elektronicznie podpisany przez:
KRZYSZTOF OLCZAK
dnia 1 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 4/S/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 1 kwietnia 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Tucholskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Tucholskiego za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Krzysztof Olczak*
Członkowie:	*Edyta Nowek*
	Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Tucholskiego za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. – dalej także: ustawa) Zarząd Powiatu Tucholskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 27 marca 2026 r. sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Tucholskiego za 2025 r., do którego dołączono informację o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 z późn. zm.), sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych

w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Powiatu według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Powiat Tucholski uzyskał dochody w kwocie 130 378 333,49 zł, co stanowi 98,4% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 111 739 562,42 zł, czyli 100,4% planu, natomiast dochody majątkowe 18 638 771,07 zł, tj. 88% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Powiat otrzymał środki w wysokości 8 297 882,60 zł, tj. 78,5% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 10 603 516,62 zł, tj. 80% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Powiatu Tucholskiego w 2025 r. były dochody własne w kwocie 53 030 957,52 zł, co stanowi 40,7% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów była subwencja ogólna w kwocie 43 311 886,18 zł, tj. 33,2% dochodów ogółem. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 34 035 489,79 zł stanowiły 26,1% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w kwocie 36 584 258,08 zł, tj. 28,1% zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 814 342,29 zł, tj. 0,6% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu wskazano podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Powiatu wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 85 231,42 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 130 922 797,88 zł, tj. 92,5% planu, wydatki bieżące stanowią 98 402 386,95 zł, tj. 75,2% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 32 520 410,93 zł, tj. 24,8% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 92,3% ich planu, a wydatków majątkowych 93% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 70 049 872,61 zł, wydatki związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych 19 479 489,04 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 4 512 984,56 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 104 744,37 zł. Kwota wykonanych wydatków związanych z ochroną środowiska, wykazanych w rozdziale 90019 wynosi 15 000,00 zł. Skład Orzekający przypomina, że w przypadku niewykorzystania w danym roku budżetowym środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pochodzących z tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być one zaplanowane jako

przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie w roku budżetowym 2026 przedmiotowe przychody należy wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiat spełnił wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 13 337 175,47 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Tucholskiego na 2025 r. zamknął się deficytem w kwocie 544 464,39 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 9 065 228,62 zł. Ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że ujemny wynik pokryto przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych.

Powiat zrealizował przychody ogółem w wysokości 17 311 710,27 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 13 885 955,26 zł, wolnych środków w kwocie 1 909 460,03 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 516 294,98 zł.

Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 4 900 000,00 zł, tj. 100% planu, w tym z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych 900 000,00 zł oraz z tytułu lokat na okres wykraczający poza rok budżetowy 4 000 000,00 zł.

Zadłużenie Powiatu Tucholskiego na koniec 2025 r. wyniosło 9 945 223,52 zł, co stanowi 7,6% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Wartość niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych przez Powiat poręczeń i gwarancji na koniec okresu sprawozdawczego wyniosła 3 714 711,01 zł. W okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielał poręczeń i gwarancji.

Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

W załączonej do sprawozdania z wykonania budżetu informacji o stanie mienia Powiatu wskazano dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Tucholskiego za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.