Elektronicznie podpisany przez:
Aleksandra Kwiatkowska
dnia 20 marca 2026 r.

**Uchwała Nr 2/S/2026**
**Składu Orzekającego Nr 14**
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**
**w Bydgoszczy**
**z dnia 20 marca 2026 roku**

*w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Toruńskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.*

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach rachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz.7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r, poz. 1483 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

***Przewodniczący Składu:***
*Aleksandra Kwiatkowska* - *Członek Kolegium RIO*
***Członkowie Składu:***
*Michał Sałek* - *Członek Kolegium RIO*
*Robert Pawlicki* - *Członek Kolegium RIO*

**opiniuje pozytywnie**

sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Toruńskiego za 2025 rok

## Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Toruńskiego wykonując dyspozycję art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) – dalej uofp, przedłożył w terminie Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki za 2025 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu powiatu,

dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

**1.** Rada Powiatu Toruńskiego zatwierdziła budżet na 2025 r. po stronie dochodów w wysokości 198 509 194,00 zł i po stronie wydatków w wysokości 202 902 016,00 zł, czyli z planowanym deficytem budżetowym w kwocie 4 392 822,00 zł.
W wyniku zmian dokonanych w budżecie w ciągu roku budżet na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniósł:
- po stronie dochodów 203 687 177,00 zł,
- po stronie wydatków 220 453 658,00 zł,
- planowany deficyt 16 766 481,00 zł.

Deficyt ten planowano sfinansować środkami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp.

Powyższe wielkości budżetowe zarówno po stronie planu jak i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań o symbolu Rb-NDS, Rb-27S i Rb-28S.

**2.** W 2025 roku Powiat uzyskał dochody w kwocie 205 808 193,45 zł, z czego dochody majątkowe wyniosły 15 227 211,68 zł, tj. 7,4 % dochodów ogółem. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 101,0 %, w tym dochodów bieżących 101,1 % oraz dochodów majątkowych 101,6 %.
W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 8 858 962,14 zł, przy zakładanym planie 9 509 413,00 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zostały zrealizowane w kwocie 49 165,50 zł.
W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z poszczególnych źródeł oraz wyjaśniono przyczyny niskiej realizacji dochodów.

W strukturze dochodów subwencje z budżetu państwa stanowiły łącznie 3,9 % planowanych dochodów ogółem po zmianach, a dochody własne – 74,0 % planowanych dochodów. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne w planie dochodów stanowiły natomiast 22,1 %.

Realizacja dochodów za 2025 rok w stosunku do wielkości planu rocznego według źródeł wpływu przedstawia się następująco:
- dochody własne - 101,0 %,
- subwencja ogólna - 100,0%,
- dotacje celowe i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne - 98,7 %.

Dochody własne zostały zrealizowane w kwocie 153 413 403,33 zł, w tym w szczególności:

- udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych 103 266 342,96 zł, tj. 100,0 % planu
- wpływy z usług 30 410 718,63 zł, tj. 101,9 % planu
- wpływy z opłaty komunikacyjnej 2 183 478,70 zł, tj. 100,9 % planu

Ze sprawozdania o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych sporządzonego na koniec 2025 roku stan należności wymagalnych wyniósł 1 286 477,02 zł, co stanowi 0,62 % wykonanych dochodów. W stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego należności te wzrosły o kwotę 400 009,55 zł.

Środki z tytułu subwencji ogólnej wpłynęły do budżetu Powiatu w wysokości 7 916 281,00 zł. Wskaźnik procentowy wykonania subwencji w stosunku do planu wyniósł 100 %.

Natomiast wpływy do budżetu z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne wyniosły 44 478 482,77 zł. Dochody z powyższych tytułów uzyskano w szczególności na zadania:

- własne 15 616 857,08 zł, tj. 92,7 % planu,
- zlecone 7 378 269,01 zł, tj. 99,2 % planu,
- realizowane w ramach porozumień z org. adm. rządowej 517 306,43 zł, tj. 92,0 % planu,
- realizowane w ramach porozumień z jst 923 622,86 zł, tj. 76,2 % planu,
- otrzymane z funduszy celowych 2 154 748,68 zł, tj. 170,3 % planu,
- środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 7 711 667,13 zł. tj. 100,0 % planu,
- środki na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy 643 141,82 zł. tj. 99,5 % planu.

**3.** Wydatki budżetowe - w ramach zaplanowanych wydatków ogółem udział wydatków bieżących stanowił 79,0 %, a wydatków majątkowych - 21,0 %.

Realizacja wydatków ogółem za 2025 rok wyniosła 212 641 209,89 zł, to jest 96,4 % planu, w tym wydatków bieżących 96,1 % i wydatków majątkowych 97,7 %.

W zakresie wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, na planowaną po zmianach kwotę 110 105 617,00 zł, wykonano 108 360 048,61 zł, co stanowi 98,4 % planu po zmianach.

Wydatki inwestycyjne w 2025 roku zostały zrealizowane w kwocie 44 249 215,71 zł, co stanowi 97,7 % planu rocznego i realizacja ich została omówiona w sprawozdaniu.
Powiat zrealizował również wydatki na wniesienie wkładów do spółki prawa handlowego tj. Szpitala Powiatowego Sp. z o.o. w Chełmży w wysokości 930 500,00 zł.

Dotacje z budżetu Powiatu dla jednostek sektora finansów publicznych oraz spoza sektora finansów publicznych zostały zrealizowane w stosunku do planu w granicach 95,8 %.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiatu spełnił wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 23 119 487,59 zł.

W realizacji wydatków za badany okres nie wystąpiło przekroczenie wydatków.

**4.** W wyniku zrealizowanych dochodów i wydatków w wielkościach przedstawionych w sprawozdaniu Zarządu Powiatu za 2025 rok budżet jednostki zamknął się deficytem w wysokości 6 833 016,44 zł. wobec planowanego rocznego deficytu w wysokości 16 766 481,00 zł.
Ze sprawozdania o nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego za 2025 rok wynika, że planowano spłatę zobowiązań w kwocie 2 000 000,00 zł, którą wykonano w pełnej wysokości.
Powiat zabezpieczył w budżecie środki na realizację w 2025 roku spłat rat zobowiązań zaliczanych do rozchodów budżetu.

Ze sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wynika, że na koniec 2025 roku zadłużenie jednostki wyniosło 22 950 000,00 zł, co stanowi 11,1 % dochodów wykonanych ogółem.
Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

**5.** Przedłożone sprawozdanie zawiera wykaz jednostek budżetowych które utworzyły rachunki dochodów własnych oraz zestawienie dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych.

**6.** Do sprawozdania z wykonania budżetu 2025 roku załączono informację o stanie mienia komunalnego zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

**7.** Sprawozdanie uwzględniało zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

**8.** Wskazany w sprawozdaniu rocznym tryb publikacji jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

*W świetle powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.*

**Pouczenie :**

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.*

Przewodniczący Składu Orzekającego

Aleksandra Kwiatkowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy