Elektronicznie podpisany przez:
Elżbieta Osińska
dnia 24 marca 2026 r.

Uchwała Nr 3/S/2026
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 marca 2026 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brzuze sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7.) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 20235r. poz. 1483 z późn.zm.), a także zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie	-	Karol Bednarek
	-	Halina Strzelecka

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Brzuze sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 16 marca 2024 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.– dalej ustawa) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku wpłynęło sprawozdanie z rocznego wykonania budżetu Gminy Brzuze za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Gminy Brzuze na rok 2025, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach budżetowych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izbie w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami organów gminy. Budżet Gminy na 2025 rok, po dokonaniu zmian w trakcie roku, został zaplanowany w wielkościach: dochody – 50 642 699,55 zł, wydatki - 53 281 776,47 zł i deficyt budżetu – 2 639 076,92 zł.

Dochody budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 50 095 025,74 zł, tj. 98,9 % rocznego planu, w tym;

— dochody bieżące w wysokości - 35 810 923,90 zł, tj. 98,5 % planu,
— dochody majątkowe w wysokości - 14 284 101,84 zł, tj. 99,9 % planu.

Wydatki budżetu Gminy zostały wykonane w wysokości 48 653 672,56 zł, co stanowi 91,3 % przyjętego planu, w tym ;

— wydatki bieżące w kwocie - 30 197 859,74 zł, tj. 91,4 % planu,
— wydatki majątkowe w kwocie - 18 455 812,82 zł, tj. 91,1 % planu,

W wyniku realizacji budżetu w wielkościach wyżej wskazanych Gmina na dzień 31 grudnia 2025 roku uzyskała:

— nadwyżkę budżetową w kwocie 1 441 353,18 zł, przy planowanym deficycie budżetu na koniec roku w wysokości 2 639 076,92 zł.

— nadwyżkę operacyjną w kwocie 5 613 064,16 zł, przy planowanej nadwyżce operacyjnej w wysokości 3 319 584,80 zł. Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Skład Orzekający podkreśla, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi stanowi istotny element średniej przy obliczaniu indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, a tym samym spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowania nowych inwestycji.

Z analizy struktury wykonanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł wpływu wynika, że najwyższy udział stanowiły: dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne – 41,0 %, dochody własne – 32,6 % i subwencja – 26,4 %. Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z:

— udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych – 10 532 454,80 zł, tj. 100,0 % planu,
— podatku od nieruchomości – 1 735 320,42 zł, tj. 98,6 % planu,
— podatku rolnego – 910 243,48 zł, tj. 99,5 % planu

Dochody własne wykonano w wysokości 16 346 655,89 zł, co stanowi 98,4 % rocznego planu.

Wpływ na wysokość uzyskanych dochodów własnych miały skutki obniżenia maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych, udzielone przez gminę ulgi i zwolnienia oraz umorzenia, odroczenia i rozłożenie na raty w łącznej wysokości 1 405 503,69 zł, co stanowi 2,8 % wykonanych dochodów ogółem.

Na koniec 2025 roku zaległości wobec budżetu (sprawozdanie Rb 27 S z wykonania planu dochodów budżetowych) wyniosły 2 411 884,56 zł, (w tym podatkowe 888 334,77 zł) i uległy zmniejszeniu w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 127 611,72 zł, (w tym podatkowe o kwotę 20 640,89 zł). W sprawozdaniu omówiono działania podejmowane w celu wyegzekwowania ww. dochodów Gminy.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Gmina otrzymała dochody w wysokości 2 992 538,70 zł, co stanowi 94,5 % przyjętego planu, natomiast wydatki poniesiono w wysokości 3 016 711,08 zł, tj. 71,0 % planu.

Prognozowane wydatki budżetu na koniec 2025 roku wykonano w 91,3 % ustalonego planu, w tym najwyższy udział wśród wydatków bieżących miały wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 16 675 184,21 zł, wydatki związane z realizacją zadań statutowych w wysokości 7 632 803,69 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 5 146 932,00 zł. Zaplanowane w budżecie przedsięwzięcia w ramach funduszu sołeckiego zostały zrealizowane w wysokości 457 137,88 zł, co stanowi 99,2 % planu. Ponadto z powodu nieprzewidzianych przeszkód, które uniemożliwiły dokończenie inwestycji pn. „Rozbudowa modelu hydraulicznego, regulacji systemu przepływu i ciśnień

– Etap II w wysokości 467 175,53 zł Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XVIII/107/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. o wydatkach niewygasających z upływem roku budżetowego 2025.

Gmina na koniec 2025 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji", posiada zadłużenie w wysokości 3 100 000,00 zł, co stanowi 6,2 % wykonanych dochodów budżetu. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.
Przychody budżetu zrealizowano w wysokości 1 331 582,44 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek – 800 000,00 zł, środków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy) – 168 115,65 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy - 363 466,79 zł.
Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań łącznie z kosztami obsługi długu poniesiono w wysokości 870 598,49 zł.

W sprawozdaniu omówiono stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych, (w tym majątkowych) z uwzględnieniem przyczyn wystąpienia odchyleń od wielkości planowanych. Niższe wykonanie zadań inwestycyjnych wynika z przesunięcia realizacji zadań na następne lata oraz możliwości wykonania zadania w ramach innej inwestycji. Przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii, gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz informację o przeznaczeniu dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 i art. 237 ust.1 ustawy. Z Informacji wynika, że Gmina do realizacji zadań związanych z systemem gospodarki odpadami komunalnymi, dokonała dopłaty w wysokości 182 630,76 zł ze środków własnych niepochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z podjętą uchwałą Nr XXXI/193/2021 Rady Gminy Brzuze z dnia 29 grudnia 2021 r. W sprawozdaniu wskazano, iż niewykorzystane w 2025 roku środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane będą wprowadzone do budżetu w 2026 roku.
Sprawozdanie zawiera odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć wieloletnich.
W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

Ze sprawozdania Rb 30 S - Roczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych wynika, że Gminny Zakład Gospodarki Komunalnej w Brzuzem na koniec 2025 roku nie posiadał zobowiązań wymagalnych, natomiast należności wymagalne wyniosły 113 997,72 zł.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w 2025 roku.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska