Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 26 marca 2026 r.

Uchwała Nr 3/S/2026
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 marca 2026 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Sępoleńskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Andrzej Tatkowski*
Członkowie: *Krzysztof Olczak*
Maciej Słomiński

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Sępoleńskiego za 2025 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. - dalej ustawa) Zarząd Powiatu Sępoleńskiego przedłożył w dniu 19 marca 2026 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 50/156/2026 z dnia 18 marca 2026 r., do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Sępoleńskiego za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2025 r. Powiat Sępoleński uzyskał dochody w kwocie 107 025 231,57 zł, co stanowi 99,59% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią 101 723 133,12 zł, czyli 99,57% planu, natomiast dochody majątkowe 5 302 098,45 zł, tj. 99,98% wielkości planowanych. Wielkości dochodów budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb-NDS i Rb-27S.

Najważniejszym źródłem dochodów Powiatu Sępoleńskiego w 2025 r. były dochody własne, które osiągnięto w wysokości 49 034 442,48 zł, tj. 45,81% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem dochodów był podatek dochodowy od osób fizycznych w wysokości 27 241 310,89 zł, tj. 25,45% zrealizowanych dochodów ogółem oraz wpływy z usług w wysokości 16 173 336,97 zł, tj. 15,11% wykonanych dochodów ogółem.

Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów była subwencja ogólna w kwocie 32 127 914,55 zł, co stanowi 30,01% dochodów ogółem. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje osiągnięto w wysokości 25 862 874,54 zł, tj. 24,18% dochodów ogółem.

Na koniec 2025 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 819 838,86 zł, tj. 0,77% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 27 617,51 zł. O ile w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego nastąpił spadek zaległości ogółem o kwotę 151 099,02 zł, to jednocześnie nastąpił wzrost zaległości podatkowych o kwotę 3 669,11 zł. W sprawozdaniu przedstawiono podjęte w powyższym zakresie, prawem dozwolone działania windykacyjne.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w 2025 r. w kwocie 103 606 900,71 zł, tj. na poziomie 95,65% planu określonego w wyniku zmian budżetu. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych oznaczonych symbolami Rb-NDS i Rb-28S.

Wydatki bieżące w kwocie 93 285 719,59 zł stanowią 90,04% ogółu poniesionych wydatków, natomiast wykonanie wydatków bieżących stanowi 95,50% planu na 2025 r. W zrealizowanych wydatkach bieżących największy udział mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 65 759 732,20 zł (63,47% wydatków ogółem, wykonanie 98,44%), wydatki związane z realizacją statutowych zadań w kwocie 20 091 330,82 zł (19,39% wydatków ogółem, wykonanie 88,48%) oraz dotacje na zadania bieżące w kwocie 2 788 233,82 zł (2,69% wydatków ogółem, wykonanie 95,51%). Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 889 644,45 zł (0,85% wydatków ogółem, wykonanie 91,86%).

Wydatki majątkowe, które w 100% stanowiły inwestycje i zakupy inwestycyjne zrealizowano w kwocie 10 321 181,12 zł, co stanowi 9,96% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 96,98%, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w wysokości 45 256,62 zł.

Wykonanie wydatków majątkowych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu Sępoleńskiego.

W objaśnieniach do Sprawozdana zawarto dane o zrealizowanych dochodach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej oraz poniesionych wydatkach. Powiat w 2025 r. wykazał wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane. Skład Orzekający przypomina o obowiązku wydatkowania tych środków wyłącznie na zadania wynikające z poszczególnych ustaw.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Sępoleńskiego za 2025 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 3 418 330,86 zł, przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 851 033,00 zł. W analizowanym okresie sprawozdawczym Powiat wypracował nadwyżkę operacyjną (dochody bieżące – wydatki bieżące) w kwocie 8 437 413,53 zł, a tym samym spełnił normę określoną art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Przychody ogółem budżetu wyniosły 7 091 033,00 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 7 038 610,78 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 52 422,22 zł.

Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłaty zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 6 240 000,00 zł, tj. 100% planu. Zadłużenie Powiatu Sępoleńskiego na koniec 2025 r. wyniosło 8 385 090,70 zł, co stanowi 7,83% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Z ostatniej zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Powiatu Sępoleńskiego na lata 2025-2036 wynika również, iż zachowana jest w całym okresie prognozy relacja spłat zobowiązań, o której stanowi art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu zamieszczono informacje dotyczące zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy oraz stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich, zgodnie z przepisem art. 269 ustawy. Odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla organu wykonawczego Powiatu Sępoleńskiego.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Sępoleńskiego za 2025 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2025. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.