Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 19 marca 2026 r.

Uchwała Nr 5/K/2026
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 19 marca 2026 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Mogilno

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Nr 4/2026 z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący :	Karol Bednarek	Członek Kolegium RIO
Członkowie :	Elżbieta Osińska	Członek Kolegium RIO
	Beata Piłatowska	Członek Kolegium RIO

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki w kwocie 2.350.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Gmina Mogilno ubiega się o pozyskanie pożyczki w kwocie 2.350.000,00 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu pożyczki stanowi Uchwała Nr XXII/296/26 Rady Miejskiej w Mogilnie z dnia 18 lutego 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Mogilno w 2026 r. i w 2027 r. w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w m. Gębice". Wypłata pożyczki ma nastąpić w dwóch transzach: pierwsza w roku 2026 w wysokości 330.000,00 zł, zaś druga w roku 2027 w wysokości 2.020.000,00 zł.

Rada podjęła powyższą uchwałę w ramach limitu określonego w §9 ust. 2 uchwały budżetowej w brzmieniu ustalonym Uchwałą nr XXII/293/26 Rady Miejskiej w Mogilnie z dnia 18 lutego 2026 r. (§1 pkt 6). Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Mogilno zakłada, że w roku 2027 Gmina uchwali budżet z deficytem w wysokości 2.020.000,00 zł, który w całości będzie pokryty kredytem.

Cel zaciągnięcia pożyczki jest zgodny z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) – dalej uofp. Spłata

wnioskowanej pożyczki przewidywana jest w latach 2027-2041. Spłata rat pożyczki dokonywana będzie z dochodów własnych Gminy oraz z przychodów uchwalanych w okresie spłaty pożyczki.

Skład Orzekający zauważa, że w dniu 18 lutego 2026 r. Rada Miejska w Mogilnie podjęła uchwałę Nr XXII/295/26 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w roku 2026 w wysokości 13.151.690,69 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu

W ramach limitu zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2026 w wysokości 15.912.220,69 zł Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał w roku 2026 uchwałę dotyczące spłat zobowiązań czyli Uchwałę Nr 4/K/2026 z dnia 19 marca 2026 r. na kwotę 13.151.690,69 zł. Oznacza to, że podejmując w dniu 18 lutego 2026 r. Uchwałę Nr XX/296/26 o zaciągnięciu kolejnego zobowiązania na kwotę łączną kwotę 2.350.000,00 zł Rada Miejska w Mogilnie działała w ramach określonego limitu zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Skład Orzekający na podstawie uchwały Nr XXII/293/26 Rady Miejskiej w Mogilnie z dnia 18 lutego 2026 r. zmieniającej budżet ustalił, że w budżecie na 2026 r. zaplanowano przychody w łącznej kwocie 25.602.509,30 zł oraz rozchody w wysokości 4.368.297,96 zł. Przychody w pełni pokryją planowany deficyt w kwocie 21.234.211,34 zł oraz spłatę już zaciągniętych zobowiązań w wysokości 4.368.297,96 zł.

Zadłużenie Gminy na koniec IV kwartału 2025 r., wyniosło 56.728.677,69 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 29,8%. Na zadłużenie składały się m.in. zobowiązania wymagalne w kwocie 1.170.391,77 zł, w całości wykazane przez zakład budżetowy (sprawozdanie Rb-30s, część C).

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2026 r.	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.*	23 590
Planowane dochody ogółem	195 809 891 zł
Planowane dochody własne	151 128 460 zł
Kwota długu na koniec 2025 roku	56 728 678 zł
Planowana kwota długu na koniec 2026 r.	69 227 150 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2025	+ 12 498 472 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	2 935 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	35,4%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	45,8%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	2 700 000 zł
** dane wg GUS*	

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Mogilno. Niemniej jednak w roku 2030 różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym, a planowanym jest mniejsza niż 1% i wynosi 0,93%.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że Gmina Mogilno zaplanowała w roku 2026 deficyt operacyjny w wysokości 3.091.741,15 zł, a więc założyła niespełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że według art. 296a ustawy o finansach publicznych w latach 2026-2029 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. W przypadku Gminy Mogilno po uwzględnieniu tych przychodów relacja zostaje spełniona.

Ocena sytuacji finansowej Gminy Mogilno w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy