Elektronicznie podpisany przez:
KRZYSZTOF OLCZAK
dnia 24 lutego 2026 r.

Uchwała Nr 3/K/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 24 lutego 2026 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Białe Błota w 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz Zarządzenia Nr 1/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Krzysztof Olczak*
Członkowie:	*Michał Sałek*
	Andrzej Tatkowski

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Białe Błota w 2026 r. w wysokości 21 324 413,89 zł.

U z a s a d n i e n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Wójt Gminy Białe Błota wnioskiem Nr 1/2026 z dnia 6 lutego 2026 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.).

Działając na podstawie art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz upoważnienia zawartego w § 19 uchwały Nr XXVI/156/2025 Rady Gminy Białe Błota z dnia 18 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białe Błota na 2026 rok ze zmianami, Wójt Gminy Białe Błota wydał w dniu 30 stycznia 2026 r. zarządzenie Nr 13/2026 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na częściowe finansowanie deficytu budżetu Gminy oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Jak wynika z zapisów zarządzenia, kwota długoterminowej pożyczki preferencyjnej, przeznaczonej na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2027 wyniesie 21 324 413,89 zł, a jej spłata nastąpi dochodami własnymi lub przychodami budżetu Gminy.

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- uchwały Nr XXVI/156/2025 Rady Gminy Białe Błota z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białe Błota na 2026 rok po zmianach, według stanu na dzień opiniowania;
- uchwały Nr XXVI/155/2025 Rady Gminy Białe Błota z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białe Błota na lata 2026-2039 po zmianach, według stanu na dzień opiniowania;
- sprawozdań budżetowych i z zakresu operacji finansowych Gminy Białe Błota za IV kwartały 2025 r.

stwierdził, co następuje.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Według brzmienia art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Białe Błota w 2026 r. na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2027 r. nie przekracza limitu zaciąganych na ten cel zobowiązań, określonego w uchwale budżetowej na 2026 r.

W uchwale budżetowej Gminy Białe Błota określono planowany na 2026 r. wynik finansowy – deficyt budżetu w wysokości 35 084 367,25 zł, który postanowiono pokryć przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 18 489 931,47 zł oraz przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 16 594 435,78 zł. W uchwale budżetowej ustalono także limit zobowiązań na spłatę w 2026 r. wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 7 747 000,00 zł oraz na wykup innych papierów wartościowych w kwocie 1 750 000,00 zł, a także limit zobowiązań na pokrycie występującego w ciągu roku 2026 przejściowego deficytu budżetu Gminy w kwocie 10 000 000,00 zł oraz na finansowanie planowanego na 2027 r. deficytu budżetu Gminy w kwocie 21 324 413,89 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2026-2039. W uchwale w sprawie WPF Gminy wskazano planowany na 2027 r. wynik finansowy – deficyt budżetu w kwocie 21 324 413,89 zł, który postanawia się pokryć przychodami z tytułu długoterminowej pożyczki preferencyjnej.

W prognozowanej kwocie zadłużenia Gminy uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w 2026 r. Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu na koniec 2026 r., z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.	26 764
Planowane dochody ogółem	256 842 792 zł

Planowane dochody własne	209 154 823 zł
Kwota długu w roku 2025	122 032 510 zł
Planowana kwota długu na koniec roku 2026	139 896 351 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2025	17 863 841 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	5 227 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	54,5%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	66,9%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	7 450 000 zł

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Białe Błota.

Z obowiązującej uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie WPF wynika, że Gmina nie planuje wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji.

Źródłem pokrycia spłat zobowiązań finansowych w latach 2026-2027 będą przychody z tytułu zobowiązań zwrotnych, zaś na lata 2028-2039 planuje się uchwalanie budżetów z nadwyżkami, które przeznaczane będą na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Wykazana w uchwale w sprawie WPF Gminy Białe Błota na lata 2026-2039 relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana w całym okresie prognozy.

Wynik wykonania budżetu Gminy za 2025 r. zamknął się deficytem w kwocie 2 587 220,25 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 13 000 413,97 zł. Zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. w kwocie 122 032 510,15 zł stanowiło 49,7% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Skład Orzekający nie stwierdził przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty. Wydając niniejszą opinię, dokonano oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy Białe Błota.

Mając na uwadze spełnianie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, planowane do

zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Skład Orzekający zaznacza jednak, że niniejsza ocena została wydana przy założeniu realizacji dochodów zaplanowanych w budżecie oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Na podstawie wyników powyższej analizy, możliwość spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Białe Błota Skład Orzekający zaopiniował pozytywnie.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego