Elektronicznie podpisany przez:
KRZYSZTOF OLCZAK
dnia 13 lutego 2026 r.

Uchwała Nr 1/K/2026
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 lutego 2026 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Dąbrowa Chełmińska w 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz Zarządzenia Nr 1/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Krzysztof Olczak*
Członkowie:	*Michał Sałek*
	Andrzej Tatkowski

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** możliwość spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Dąbrowa Chełmińska w 2026 r. w wysokości 1 331 000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Wójt Gminy Dąbrowa Chełmińska wnioskiem Nr FN.3022.I.2026.ZP z dnia 2 lutego 2026 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.).

Działając na podstawie art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Rada Gminy Dąbrowa Chełmińska podjęła w dniu 14 stycznia 2026 r. uchwałę Nr XXI.144.2026 w sprawie zaciągnięcia i zabezpieczenia kredytu długoterminowego. Jak wynika z zapisów uchwały, kwota kredytu przeznaczonego na pokrycie planowanego deficytu budżetu roku 2026 wyniesie 1 331 000,00 zł, a jego spłata nastąpi w latach 2027-2036. Źródłem pokrycia zobowiązań będą dochody własne Gminy Dąbrowa Chełmińska z tytułu podatku od nieruchomości i podatku rolnego.

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- uchwały Nr XIX.134.2025 Rady Gminy Dąbrowa Chełmińska z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dąbrowa Chełmińska na rok 2026 po zmianach, według stanu na dzień opiniowania;

- uchwały Nr XIX.133.2025 Rady Gminy Dąbrowa Chełmińska z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2026-2036 po zmianach, według stanu na dzień opiniowania;
- sprawozdań budżetowych i z zakresu operacji finansowych Gminy Dąbrowa Chełmińska za III kwartały 2025 r.

stwierdził, co następuje.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Według brzmienia art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Dąbrowa Chełmińska na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2026 r. nie przekracza limitu określonego w uchwale budżetowej na 2026 r.

W uchwale budżetowej Gminy Dąbrowa Chełmińska określono planowany wynik finansowy – deficyt budżetu w wysokości 1 381 676,00 zł, który postanowiono pokryć przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów na rynku krajowym w kwocie 1 331 000,00 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 50 676,00 zł.

W uchwale budżetowej ustalono także limit zobowiązań na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1 500 000,00 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2026-2036. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w 2026 r.

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu na koniec 2026 r., z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.	8 657
Planowane dochody ogółem	68 865 866 zł
Planowane dochody własne	49 332 368 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2025	5 625 104 zł
Planowana kwota długu na koniec roku 2026	6 013 721 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2025	388 617 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	695 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	8,7%

Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	12,2%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	450 000 zł

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Dąbrowa Chełmińska.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2032-2034 relacja określająca limit obsługi zadłużenia jest bliska granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia, obliczony w oparciu o plan 3. kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy:

- *dla roku 2032 wynosi 1,81%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 1,01%,*
- *dla roku 2033 wynosi 1,74%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 0,78%,*
- *dla roku 2034 wynosi 1,52%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 0,67%.*

Ponadto, wskaźnik dopuszczalny, obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy dla roku 2032 jest niższy o 0,03% i wynosi 1,78%.

W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2026 i kolejnych będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2026 oraz następnych lat będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w latach, w których relacja jest bliska granicy spełnienia. Niezachowanie wskazanej relacji skutkować może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Z obowiązującej uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie WPF wynika, że Gmina nie planuje wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji.

Źródłem pokrycia spłat zobowiązań finansowych w latach 2026-2032 będą przychody z tytułu wolnych środków, zaś w roku 2033 planowana na ten rok nadwyżka budżetu wraz z wolnymi środkami. Na lata 2034-2036 planuje się uchwalanie budżetów z nadwyżką, która przeznaczana będzie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Wykazana w uchwale w sprawie WPF Gminy Dąbrowa Chełmińska na lata 2026-2036 relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana w całym okresie prognozy.

Wynik wykonania budżetu Gminy za III kwartały 2025 r. stanowiła nadwyżka w kwocie 7 243 620,94 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 3 557 927,18 zł. Zadłużenie na koniec III kwartału 2025 r. wyniosło 6 736 180,58 zł, tj. 9,2% w relacji do planowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Skład Orzekający nie stwierdził przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty. Wydając niniejszą opinię, dokonano oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy Dąbrowa Chełmińska.

Mając na uwadze poziom zadłużenia Gminy w stosunku do dochodów budżetowych ogółem i dochodów własnych, spełnianie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Skład Orzekający zaznacza jednak, że niniejsza ocena została wydana przy założeniu realizacji dochodów zaplanowanych w budżecie oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Na podstawie wyników powyższej analizy, możliwość spłaty kredytu zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Dąbrowa Chełmińska Skład Orzekający zaopiniował pozytywnie, wnosząc uwagę jak w uzasadnieniu.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego