Elektronicznie podpisany przez:
Michał Sałek
dnia 13 stycznia 2026 r.

Uchwała Nr 1/K/2026
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 stycznia 2026 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Łabiszyn w 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Michał Sałek*
Członkowie:	*Krzysztof Olczak*
	Andrzej Tatkowski

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Łabiszyn w 2026 r. w wysokości 2 350 000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Burmistrz Łabiszyna wnioskiem sygn. OR.0002.XV.2.2025.MS z dnia 12 stycznia 2026 r., na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.).

W dniu 17 grudnia 2025 r. Rada Miejska w Łabiszynie, działając na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, podjęła uchwałę Nr XV/96/25 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i emisji obligacji przez Gminę Łabiszyn w 2026 roku. Jak wynika z zapisów uchwały, kwota kredytu wyniesie 2 350 000,00 zł, jego spłata nastąpi w latach 2028-2032, zaś źródłem pokrycia zobowiązań wynikających z zaciągnięcia kredytu będą dochody własne Gminy Łabiszyn pochodzące z wpływów z podatku od nieruchomości.

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz:

- uchwały Nr XV/94/25 Rady Miejskiej w Łabiszynie z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łabiszyn na rok 2026;

- uchwały Nr XV/95/25 Rady Miejskiej w Łabiszynie z dnia 17 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabiszyn na lata 2026-2032;
- sprawozdań budżetowych i z zakresu operacji finansowych Gminy Łabiszyn za III kwartały 2025 r.

stwierdził, co następuje.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Według brzmienia art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Łabiszyn na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań nie przekracza limitu określonego w uchwale budżetowej na 2026 r.

Z uchwały budżetowej Gminy Łabiszyn wynikają planowane rozchody budżetu w wysokości 2 350 000,00 zł, na które składa się wykup papierów wartościowych w wysokości 1 600 000,00 zł oraz spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wysokości 750 000,00 zł. Planowane rozchody postanowiono pokryć przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 2 350 000,00 zł.

W uchwale budżetowej ustalono limit zobowiązań na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy w kwocie 1 500 000,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2 350 000,00 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2026-2032. W prognozowanej kwocie długu uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych zobowiązań, a także zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w roku 2026.

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu na koniec 2026 r., z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.	10 629
Planowane dochody ogółem	76 283 088 zł
Planowane dochody własne	51 272 087 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2025	14 261 657 zł
Planowana kwota długu na koniec roku 2026	14 261 657 zł
Planowana zmiana kwoty długu względem roku 2025	0 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 342 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	18,7%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	27,8%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	800 000 zł

Roczna kwota spłaty długu oraz jego obsługi limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego wykazuje zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, została zachowana w całym okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Łabiszyn.

Z obowiązującej uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie WPF wynika, że Gmina nie planuje wymagalnych wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji. Niewymagalne (potencjalne) zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji na koniec okresu sprawozdawczego III kwartału 2025 r. wg sprawozdania Rb-Z również nie występują.

Źródłem pokrycia planowanego deficytu budżetu w 2026 roku będą przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, tj. środkami na realizację programu „Cyberbezpieczny Samorząd". Na lata 2027-2032 planuje się uchwalanie budżetów z nadwyżką, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Wykazana w uchwale w sprawie WPF Gminy Łabiszyn na lata 2026-2032 relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, jest zachowana w całym okresie prognozy.

Wynik wykonania budżetu za III kwartały 2025 r. stanowi deficyt w kwocie 93 134,84 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 5 233 180,86 zł. Zadłużenie Gminy na koniec III kwartału 2025 r. wyniosło 11 411 657,42 zł, tj. 14,2% w relacji do planowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Skład Orzekający, stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, wydając niniejszą opinię, dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy Łabiszyn. Mając na uwadze spełnianie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Skład Orzekający zaznacza jednocześnie, że niniejsza ocena została wydana przy założeniu realizacji dochodów zaplanowanych w budżecie oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, utrzymania planowanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Na podstawie wyników powyższej analizy, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Michał Sałek
Przewodniczący Składu Orzekającego