Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 15 stycznia 2026 r.

Uchwała Nr 14/Kd/2026
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 stycznia 2026 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Inowrocławskiego na lata 2026-2037.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	*Andrzej Tatkowski*
Członkowie:	*Krzysztof Olczak*
	Michał Sałek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Inowrocławskiego na lata 2026-2037.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu Inowrocławskiego podjęła w dniu 22 grudnia 2025 r. Uchwałę Nr XXII/160/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2037 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr XXII/159/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Inowrocławskiego na 2026 r., które wpłynęły do Izby w dniu 23 grudnia 2025 r.

Skład Orzekający na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Powiatu wg GUS wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Powiatu na koniec 2026 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.	149 836
Planowane dochody ogółem	341 763 084 zł
Planowane dochody własne	212 552 694 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2025	22 141 598 zł
Planowana kwota długu na koniec 2026 r.	19 169 464 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2025	-2 972 134 zł

Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	128 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	5,6%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	9,0%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	1 313 296 zł

Skład Orzekający stwierdził, że Powiat nie planuje zaciągania zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2026 r. dochody Powiatu wyniosą 341 763 083,98 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 350 673 696,68 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt w wysokości 8 910 612,70 zł postanowiono pokryć przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 8 000 137,41 zł (§ 950) oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 910 475,29 zł (§ 906).

Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego w 2026 r. wynoszą 1 313 296,00 zł. Organ stanowiący ustalił limity oraz upoważnił Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań zwrotnych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2026-2037. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu zaciągniętych dotychczas zobowiązań zwrotnych. Podstawę obliczenia długu na koniec 2026 r. stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2025 r., którego kwota jest tożsama z planowanym zadłużeniem wynikającym z uchwały w sprawie WPF obowiązującej na koniec 2025 r. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Inowrocławskiego na lata 2026-2037 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Inowrocławskiego na lata 2026-2037 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Jako źródło spłaty długu w 2026 r. wskazano przychody z wolnych środków, a w latach kolejnych prognozy źródłem spłaty długu będą zaplanowane nadwyżki budżetu, które powstaną z nadwyżek operacyjnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, wydano opinię jak w sentencji

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.