Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 2 grudnia 2025 r.

**Uchwała Nr 14/P/2025**
**Składu Orzekającego Nr 3**
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**
**z dnia 2 grudnia 2025 r.**

**w sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Złotniki Kujawskie na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:* *Andrzej Tatkowski*
*Członkowie:* *Krzysztof Olczak*
*Michał Sałek*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Złotniki Kujawskie na 2026 r., wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Wójt Gminy Złotniki Kujawskie spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 17 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2026 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Złotniki Kujawskie na 2026 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 65 536 731,94 zł
  z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 59 204 183,00 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 6 332 548,94 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 66 606 731,94 zł
  z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 55 529 034,14 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 10 977 697,80 zł,
- wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Złotniki Kujawskie zaproponował przyjęcie na 2026 budżetu z deficytem w wysokości 970 000,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z zaciągniętych kredytów. Zaplanowane przychody budżetu z tytułu zobowiązań zwrotnych w kwocie 2 663 125,00 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 1 693 125,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 360 000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2026 r. spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynosi 3 675 148,86 zł.

Gmina zaplanowała na 2026 r. dochody i na realizację programów, projektów i zadań z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 4 249 972,55 zł oraz wydatki na poziomie 2 948 741,49 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 150 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

– zaplanowane dochody w kwocie 56 700,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (rozdział 75618 § 0480) oraz z wpływów z części opłat na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 60 000,00 zł (rozdział 75618 § 0270) i wydatki w kwocie 117 700,00 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych łącznie z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu oraz przeciwdziałania narkomanii w wysokości 1 000,00 zł (załącznik nr 10 projektu uchwały). *Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zaplanowana w § 13 części normatywnej uchwały oraz w załączniku nr 10 do projektu uchwały kwota wydatków na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii w wysokości 117 700,00 zł jest niezgodna z ich wielkością ujętą w budżecie (załącznik nr 2) w wysokości 117 500,00 zł (różnica 200,00 zł),*

– zaplanowane wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 3 000,00 zł, które w całości przeznacza się na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (załącznik nr 11 projektu uchwały),

– zaplanowane dochody związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 3 700 000,00 zł oraz wydatki w kwocie 3 900 000,00 (załącznik nr 12 projektu uchwały). W części opisowej przedłożonego projektu dotyczącego rozdziału 90002 klasyfikacji budżetowej zawarto informację o pokryciu z dochodów własnych części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 200 000,00 zł, stosownie do przepisu

art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 8 do projektu uchwały.

*Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w § 11 pkt 2 części normatywnej uchwały wskazano w podsumowaniu nieprawidłową wysokość dotacji udzielanych z budżetu dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w wysokości 1 668 500,00 zł, a prawidłowa ich wysokość to kwota 1 685 500,00 zł.*

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 680 774,54 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Złotniki Kujawskie, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w załączniku Nr 9 do projektu, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Złotniki Kujawskie wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu, sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych i zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Przedłożony projekt budżetu przewiduje również upoważnienie wynikające z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337).

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2025 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Złotniki Kujawskie, po uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

***Pouczenie:***

*Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*