Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Tatkowski
dnia 28 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 13/P/2025
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Świecie na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Andrzej Tatkowski*
Członkowie: *Krzysztof Olczak*
Michał Sałek

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Świecie na 2026 r.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Świecia spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2026 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Świecie na 2026 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości -317 715 484,00 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości -285 038 175,00 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 32 715 484,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 327 715 484,00 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 252 377 079,00 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 75 338 405,00 zł,

- wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Świecia zaproponował przyjęcie na 2026 r. budżetu z deficytem w wysokości 10 000 000,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Na 2026 r. nie zaplanowano środków na rozchody budżetowe oraz wydatków na obsługę długu, ponieważ na koniec 2025 r. jednostka nie przewiduje posiadania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Przedłożony projekt budżetu na 2026 r. spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynosi 32 661 096,00 zł, a po skorygowaniu o przychody określone w art. 217 ust. 5-8 ustawy stanowi kwotę 42 661 096,00 zł.

Gmina zaplanowała na 2026 r. dochody na realizację programów, projektów i zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 21 907 966,00 zł oraz wydatki na poziomie 30 272 333,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna w wysokości 2 200 000,00 zł i celowa w kwocie 800 000,00 zł mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

– zaplanowane dochody w kwocie 1 100 000,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz z wpływów z części opłat na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 300 000,00 zł i wydatki w kwocie 1 370 000,00 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych łącznie z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu oraz przeciwdziałania narkomanii w kwocie 30 000,00 zł.

– zaplanowane wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 1 000 000,00 zł, które w całości przeznacza się na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,

– zaplanowane dochody związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 9 400 000,00 zł oraz wydatki w kwocie 10 000 000,00 zł. W części opisowej do projektu budżetu dotyczącej gospodarki odpadami zamieszczono informację o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych, niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w związku z niebilansowaniem się dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatków z tego tytułu na mocy uchwały Nr 296/21 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 22 grudnia 2021 r.

Tym nie mniej w ocenie Składu Orzekającego organy Gminy Świecie winny podjąć działania w celu zbilansowania wydatków związanych z finansowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi pobranymi opłatami za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych (załącznik nr 5 do uchwały budżetowej). Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 899 403,91 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Świecie, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w załączniku nr 9 do projektu, *w niepełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, ograniczając się wyłącznie do działu klasyfikacji budżetowej.* W planie wydatków na 2026 r. wyodrębniony został również Budżet Obywatelski, na który przeznaczona jest kwota 1 069 231,51 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Projekt uchwały przewiduje upoważnienie na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) do udzielania pożyczek i poręczeń w roku budżetowym do wysokości 2 000 000,00 zł. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono w projekcie Burmistrza do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Przedłożony projekt przewiduje również upoważnienie do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu gminy Świecie w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym trwającym na terenie tego państwa oraz dokonywania zmian w planie wydatków budżetu Gminy Świecie polegających na wprowadzeniu nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym trwającym na terenie tego państwa, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 21 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2025 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Świecie spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.